

СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
НОВОУСМАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

29.01.2015 года №170
с. Орлово

Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в Орловском сельском поселении Новоусманского муниципального района Воронежской области

В целях реализации положений Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Орловского сельского поселения, Совет народных депутатов Орловского сельского поселения

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в Орловском сельском поселении согласно приложению.
2. Обнародовать настоящее решение Совета народных депутатов Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области.
3. Настоящее решение вступает в силу после его обнародования.
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на главу Орловского сельского поселения Пескова В.И.

Глава Орловского
сельского поселения

В.И. Песков

Положение

о территориальном общественном самоуправлении в Орловском сельском поселении Новоусманского муниципального района Воронежской области

Настоящее Положение в соответствии с законодательством Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района определяет общие принципы и формы организации территориального общественного самоуправления, полномочия и виды деятельности органов территориального общественного самоуправления, их права и гарантии.

Статья 1.

Понятие территориального общественного самоуправления

1. Под территориальным общественным самоуправлением (далее - ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории Орловского сельского поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление является неотъемлемой частью местного самоуправления.

2. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, входящий в состав Орловского сельского поселения; иные территории проживания граждан.

3. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом в организационно-правовой форме некоммерческой организации со дня его государственной регистрации в установленном законодательством порядке.

4. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется Уставом Орловского сельского поселения и настоящим Положением.

Статья 2. Границы территории ТОС

1. Для создания ТОС на определенной территории обязательны следующие условия:

1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории Орловского сельского поселения;

2) территория, на которой осуществляется ТОС, как правило, должна составлять единую территорию.

2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Советом народных депутатов Орловского сельского поселения по предложению

населения, проживающего на данной территории.

3. Заявление об установлении границ территории деятельности ТОС подписывается инициативной группой жителей численностью не менее 3 человек. Заявление должно содержать сведения о фамилии, имени, отчестве, адресе места жительства, паспортные данные подписавшихся.

4. Подписанное инициативной группой жителей заявление, а также согласованный с администрацией Орловского сельского поселения пакет документов по данному вопросу:

- копия протокола о создании инициативной группы;
- описание границ территории, на которой планируется ТОС;
- справка о численности населения, проживающего на соответствующей территории и достигшего 16-летнего возраста, выданная администрацией Орловского сельского поселения, или список жителей, составленный в результате поквартирного (подомового) обхода направляются в Совет народных депутатов Орловского сельского поселения для принятия решения об установлении границ территории ТОС.

5. Изменение границы территории деятельности ТОС осуществляется решением Совета народных депутатов Орловского сельского поселения по заявлению органа ТОС в соответствии с п. 4 настоящей статьи.

Статья 3. Право граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении

1. Граждане осуществляют территориальное общественное самоуправление непосредственно через собрания и конференции, а также посредством создания органов ТОС.

2. Любой гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Орловского сельского поселения, имеет право участвовать в территориальном общественном самоуправлении: принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, избирать и быть избранным в органы ТОС, получать информацию об их деятельности.

3. Не имеют права на участие в территориальном общественном самоуправлении граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. В собраниях, конференциях могут принимать участие граждане, достигшие возраста 16 лет. Право быть избранными в органы территориального общественного самоуправления принадлежит гражданам, достигшим 18-летнего возраста.

Статья 4. Принципы территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление осуществляется на принципах:

- 1) законности;
- 2) защиты прав и законных интересов населения;
- 3) свободного волеизъявления граждан через собрания и конференции;
- 4) выборности и подконтрольности гражданам органов территориального общественного самоуправления;
- 5) широкого участия граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы населения;
- 6) сочетания интересов населения соответствующей территории и населения всего муниципального образования;
- 7) гласности и учета общественного мнения.

Статья 5. Учредительное собрание (конференция) граждан

1. С целью учреждения ТОС проводится учредительное собрание или учредительная конференция граждан соответствующей территории. К компетенции учредительного собрания, учредительной конференции граждан соответствующей территории относится решение следующих вопросов:

- 1) установление структуры органов ТОС;
- 2) принятие устава ТОС;
- 3) избрание органов ТОС;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС.

2. Инициатива созыва учредительного собрания (конференции) принадлежит инициативной группе жителей данной территории численностью не менее 3 человек.

Инициативная группа жителей данной территории:

- 1) разрабатывает проект устава ТОС данной территории;
- 2) устанавливает сроки подготовки и проведения учредительного собрания (конференции);
- 3) определяет порядок ведения учредительного собрания (конференции).

3. Представительство жителей домов, улиц, микрорайонов может обеспечиваться представителями (делегатами). Представители (делегаты) избираются жителями на собраниях. Рекомендуемая норма представительства 1 делегат от 10 граждан. В случае участия в собрании только представителей (делегатов) жителей данное собрание проводится как конференция.

4. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

5. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собрании граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Статья 6. Устав территориального общественного самоуправления и порядок его регистрации

1. В уставе ТОС устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

2. Дополнительные требования к уставу ТОС органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

3. Регистрация устава территориального общественного самоуправления, а также ведение реестра уставов осуществляется администрацией Орловского сельского поселения (далее - регистрирующий орган).

4. Для регистрации устава территориального общественного самоуправления избранный руководитель органа ТОС или иное надлежаще уполномоченное учредительным собранием (учредительной конференцией) лицо представляет в регистрирующий орган следующие документы:

4.1. заявление на имя главы администрации Орловского сельского поселения с просьбой зарегистрировать устав территориального общественного самоуправления;

4.2. Устав соответствующего территориального общественного самоуправления, который должен быть прошнурован, заверен подписью избранного председателя учредительного собрания (учредительной конференции), иметь пронумерованные страницы, - в двух экземплярах.

4.3. заверенную копию решения Совета народных депутатов Орловского сельского поселения об утверждении границ территориального общественного самоуправления.

4.4. протокол учредительного собрания (учредительной конференции) жителей территории в границах, утвержденных Советом народных депутатов Орловского сельского поселения, по вопросу организации ТОС и утверждения устава ТОС. Протокол учредительного собрания (учредительной конференции) должен содержать сведения о дате проведения собрания, количестве присутствующих, повестке собрания (конференции), об итогах голосования по каждому вопросу. Протокол подписывается избранным председателем и секретарем учредительного собрания (учредительной конференции).

Регистрирующий орган подтверждает получение документов, представленных для регистрации устава территориального общественного самоуправления, распиской. Расписка выдается избранному руководителю органа ТОС или иному надлежаще уполномоченному учредительным собранием (учредительной конференцией) лицу. Копия расписки хранится в регистрационном деле.

5. При регистрации устава ТОС регистрационный сбор не взимается.

6. Регистрация ТОС производится в течение 30 календарных дней со дня получения регистрирующим органом документов, указанных в пункте 4 настоящей статьи. При регистрации заявителю выдается свидетельство о регистрации устава ТОС, которое подписывается главой администрации Орловского сельского поселения (приложение № 1).

7. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС регистрирующим органом.

8. Отказ в регистрации ТОС предусмотрен лишь в случаях:

8.1. несоответствия устава ТОС требованиям законодательства, Устава сельского поселения или настоящего Положения;

8.2. выявленных нарушений при проведении учредительного собрания (учредительной конференции) граждан;

8.3. непредставления документов, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи.

9. В случае отказа в регистрации регистрирующий орган выдает заявителю мотивированный отказ в письменной форме. После устранения недостатков, явившихся причиной отказа в регистрации устава ТОС, устав ТОС может быть вновь представлен в общем порядке для регистрации независимо от сроков устранения

недостатков.

10. Отказ в регистрации устава ТОС может быть обжалован в суде.

11. Изменения и дополнения, вносимые в устав ТОС, подлежат регистрации в порядке, установленном настоящим Положением для регистрации устава ТОС. При регистрации изменений и дополнений в устав ТОС заявителю выдается свидетельство о регистрации (приложение № 2).

12. В случае утраты свидетельства о регистрации устава ТОС регистрирующий орган выдает дубликат свидетельства по заявлению руководителя органа ТОС или надлежаще уполномоченного лица. Срок выдачи дубликата не должен превышать 10 календарных дней со дня поступления заявления.

Статья 7. Осуществление ТОС

1. ТОС осуществляется непосредственно населением, а также через органы ТОС.

2. Население соответствующей территории осуществляет ТОС путем проведения собраний (конференций) граждан соответствующей территории.

3. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Статья 8. Органы территориального общественного самоуправления и порядок их формирования

1. Органы территориального общественного самоуправления создаются по инициативе граждан на основе их добровольного волеизъявления. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

2. Подготовка и проведение выборов органов ТОС осуществляется открыто и гласно.

3. Порядок формирования, прекращение полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления определяются уставом ТОС.

4. Полномочия органов территориального общественного самоуправления определяются законодательством, настоящим Положением и уставами ТОС.

5. Органы территориального общественного самоуправления:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Статья 9. Взаимодействие территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления:

1.1. оказывают содействие гражданам в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление;

1.2. оказывают помощь инициативным группам граждан в проведении собраний (сходов), конференций;

1.3. содействуют в разработке уставов территориального общественного самоуправления, регистрируют их;

1.4. создают необходимые условия для становления и развития системы территориального общественного самоуправления;

1.5. вправе заключать договоры для осуществления ТОС собственных инициатив по вопросам местного значения с использованием средств бюджета Орловского сельского поселения, контролировать их деятельность в части расходования выделенных бюджетных средств;

1.6. оказывают ТОС организационную и методическую помощь;

1.7. содействуют выполнению решений собраний, конференций граждан, принятых в пределах их компетенции;

1.8. осуществляют контроль за выполнением договоров между органами местного самоуправления и органами территориального общественного самоуправления;

1.9. осуществляют другие полномочия по взаимодействию с территориальным общественным самоуправлением в соответствии с законодательством, Уставом сельского поселения.

2. Органы территориального общественного самоуправления вправе участвовать в работе органов местного самоуправления при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

3. Органы местного самоуправления в своей работе с населением опираются на помощь территориального общественного самоуправления, изучают его мнение по вопросам, затрагивающим интересы соответствующей территории.

Статья 10. Экономическая основа ТОС

1. Территориальное общественное самоуправление может иметь в собственности денежные средства и имущество, передаваемое им органами местного самоуправления, иными субъектами, а также имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств.

2. Порядок передачи имущества определяется уставом ТОС и

соответствующими договорами.

3. Финансовые средства ТОС могут быть образованы за счет:

- денежных средств, предусмотренных в бюджете Орловского сельского поселения на текущий финансовый год;
- добровольных взносов граждан и юридических лиц;
- доходов от собственной экономической и хозяйственной деятельности;
- иных поступлений в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 11. Условия и порядок выделения денежных средств из бюджета поселения

1. Выделение бюджетных средств для осуществления ТОС собственных инициатив по вопросам местного значения производится на основании договора между органами ТОС и администрацией Орловского сельского поселения в пределах средств, предусмотренных на данные цели бюджетом сельского поселения.

Администрация сельского поселения предусматривает отдельной строкой в бюджете средства для обеспечения деятельности органов ТОС.

2. Договоры о выделении финансовых средств органам ТОС заключаются на очередной финансовый год после утверждения бюджета сельского поселения. В договоре указываются объемы и сроки выполнения работ, оказания услуг, порядок и условия финансирования, обязательства сторон.

3. Администрация Орловского сельского поселения осуществляет контроль за расходованием ТОС выделенных средств.

4. ТОС представляет отчеты администрации Орловского сельского поселения об использовании средств бюджета поселения в порядке и в сроки, установленные договором.

Статья 12. Ответственность органов территориального общественного самоуправления

Ответственность органов территориального общественного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном действующим законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами.

Приложение №1
к Положению о территориальном
общественном самоуправлении
в Орловском сельском поселении

**СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ
устава территориального общественного самоуправления**

Муниципальное образование: Орловское сельское поселение
Новоусманского муниципального района Воронежской области

Границы деятельности территориального общественного самоуправления:
утверждены решением Совета народных депутатов Орловского сельского поселения
Новоусманского муниципального района Воронежской области №__ от «__»
_____ 20__ года

Протокол общего собрания (конференции) жителей от «__» _____ 20__
года.

ЗАРЕГИСТРИРОВАН

устав территориального общественного самоуправления Орловского сельского
поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области
(наименование)

Дата регистрации «_____» _____ 20__ года.

Регистрационная запись № _____

Глава
поселения

(подпись)

(расшифровка подписи)

Регистратор

(подпись)

(расшифровка подписи)

**СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ
изменений и дополнений в устав территориального общественного
самоуправления**

Муниципальное образование: Орловское сельское поселение
Новоусманского муниципального района Воронежской области

Устав территориального общественного самоуправления Орловского сельского
поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области

(наименование)

Зарегистрирован за № _____ от « ___ » _____ 20__ года.

Границы деятельности территориального общественного самоуправления:
утверждены решением Совета народных депутатов Орловского сельского поселения
Новоусманского муниципального района Воронежской области № _____ от « ___ »
_____ 20__ года

ЗАРЕГИСТРИРОВАНЫ

изменения и дополнения в устав территориального общественного самоуправления
Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района
Воронежской области

(наименование)

Утверждены протоколом общего собрания (конференции) жителей
от « ___ » _____ 20__ года.

Дата регистрации: « ___ » _____ 20__ года.

Регистрационная запись № _____

Глава
поселения

(подпись)

(расшифровка подписи)

Регистратор

(подпись)

(расшифровка подписи)