

АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
НОВОУСМАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22.12.2014 года  
с. Орлово

№ 291

Об утверждении муниципальной программы  
«Муниципальное управление Орловского  
сельского поселения Новоусманского  
муниципального района Воронежской области  
на 2014 - 2020 годы»

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области, администрация Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Муниципальное управление Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области на 2014 - 2020 годы» согласно приложения.
2. Обнародовать постановление в установленном законом порядке, и разместить настоящее постановление на официальном сайте Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Орловского  
сельского поселения

В.И. Песков

Приложение  
к постановлению администрации  
Орловского сельского поселения  
Новоусманского муниципального  
района Воронежской области  
от 22.12.2014 г. № 291

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
Орловского сельского поселения Новоусманского  
муниципального района Воронежской области**

**«Муниципальное управление»  
на 2014-2020 годы**

**ПАСПОРТ**  
**муниципальной Программы Орловского сельского поселения**  
**«Муниципальное управление»**  
(далее – Программа)

Ответственный исполнитель Программы	Администрация Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области
Исполнители муниципальной Программы	Администрация Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области
Основные разработчики Программы	Администрация Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области
Подпрограммы Программы и основные мероприятия	Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района поселения на 2014-2020 годы»: Основные мероприятия подпрограммы: 1. Финансовое обеспечение деятельности администрации Орловского сельского поселения, расходы которой не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы. 2. Финансовое обеспечение выполнения других обязательств муниципалитета, расходы которых не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы. 3. Разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса. 4. Проведение эффективной политики в области доходов. 5. Повышение эффективности бюджетных расходов и реализация механизмов контроля за исполнением бюджета.
Цель Программы	Создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Орловского сельского поселения, повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности деятельности органов местного самоуправления Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района, бюджетных учреждений по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития поселения.
Задачи Программы	1. Создание условий для устойчивости местного бюджета, укрепления собственной доходной базы. 2. Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышения эффективности бюджетных расходов. 3. Совершенствование муниципального внутреннего финансового контроля. 4. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами. 5. Повышение качества предоставления муниципальных услуг, включая развитие системы межведомственного электронного взаимодействия.
Целевые индикаторы и показатели	1. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования (без учета

Программы	<p>безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) не менее 85 %.</p> <p>2. Доля расходов бюджета Орловского сельского поселения, формируемых в рамках муниципальных программ – 100%.</p> <p>3. Удельный вес недоимки по земельному налогу на 1 января года, следующего за отчетным по состоянию на 31.12.2020 г. - 15%.</p> <p>4. Удельный вес недоимки по налогу на имущество физических лиц на 1 января года, следующего за отчетным по состоянию на 31.12.2020 - 10 %.</p>																																								
Этапы и сроки реализации Программы	Муниципальная Программа реализуется в один этап. Сроки реализации 2014 –2020 годы.																																								
Объемы и источники финансирования Программы (в действующих ценах каждого года реализации Программы)	<p>Финансирование Программных мероприятий осуществляется за счёт средств бюджета поселения в объёмах, предусмотренных Программой и утверждённых решением Совета народных депутатов Орловского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год.</p> <p>Для реализации мероприятий могут привлекаться средства федерального, областного и районного бюджетов, внебюджетных источников.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 31687,8 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1273,6 тыс. руб., средства бюджета Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района – 30414,2 тыс. руб.</p> <p>Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке при формировании бюджета Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области на очередной финансовый год.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной Программы по годам составляет 31687,8 (тыс. руб.):</p> <table border="1" data-bbox="467 1234 1476 1563"> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Всего</th> <th>Федеральный бюджет</th> <th>Областной бюджет</th> <th>Местный бюджет</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>4546,2</td> <td>293,3</td> <td>0</td> <td>4252,9</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>4376,7</td> <td>166,7</td> <td>0</td> <td>4210,0</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>4392,9</td> <td>168,8</td> <td>0</td> <td>4224,1</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>4593,0</td> <td>161,2</td> <td>0</td> <td>4431,8</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>4593,0</td> <td>161,2</td> <td>0</td> <td>4431,8</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>4593,0</td> <td>161,2</td> <td>0</td> <td>4431,8</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>4593,0</td> <td>161,2</td> <td>0</td> <td>4431,8</td> </tr> </tbody> </table>	Год	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	2014	4546,2	293,3	0	4252,9	2015	4376,7	166,7	0	4210,0	2016	4392,9	168,8	0	4224,1	2017	4593,0	161,2	0	4431,8	2018	4593,0	161,2	0	4431,8	2019	4593,0	161,2	0	4431,8	2020	4593,0	161,2	0	4431,8
Год	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет																																					
2014	4546,2	293,3	0	4252,9																																					
2015	4376,7	166,7	0	4210,0																																					
2016	4392,9	168,8	0	4224,1																																					
2017	4593,0	161,2	0	4431,8																																					
2018	4593,0	161,2	0	4431,8																																					
2019	4593,0	161,2	0	4431,8																																					
2020	4593,0	161,2	0	4431,8																																					
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>1.Формирование и исполнение местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством, нормативной правовой документацией Орловского сельского поселения.</p> <p>2. Обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) в размере не менее 85 %.</p> <p>3. Обеспечение расходования средств бюджета Орловского сельского поселения в рамках муниципальных программ – 100%.</p> <p>4. Снижение недоимки по земельному налогу на 31 декабря 2020 до 15 %.</p> <p>5. Снижение недоимки по налогу на имущество физических лиц на 31 декабря 2020 до 10 %.</p>																																								

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Роль бюджета как важнейшего инструмента социально-экономической политики Орловского сельского поселения непрерывно возрастает, что связано с проводимой долгосрочной бюджетной политикой по мобилизации собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, концентрации средств на решение социальных и экономических задач, повышения эффективности бюджетного процесса.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения Орловского сельского поселения, устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Орловского сельского поселения.

Результатом реализации бюджетных реформ последних лет является:

- формирование и исполнение бюджета Орловского сельского поселения по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам;
- формирование законодательной базы, четко регулирующей организацию бюджетного процесса;
- переход от годового к среднесрочному формированию бюджета поселения на трехлетний период;
- модернизация системы бюджетного учета и отчетности;
- прозрачность бюджетной системы и публичность бюджетного процесса;
- поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;
- перевод значительной части расходов бюджета поселения на программно-целевой метод планирования и исполнения.

Конечным продуктом проведенной работы стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Орловского сельского поселения.

Несмотря на достигнутые успехи в совершенствовании и развитии бюджетного процесса за последние годы, реализация отдельных мер реформирования до настоящего времени носит формальный характер, не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления финансовыми ресурсами бюджета, работают в полную силу, реализуя свое истинное назначение и выдавая максимум результата при оптимальном соотношении с вложенными в их применение усилиями. Дальнейшее развитие и работа по повышению эффективности управления муниципальными финансами невозможны без принятия мер по решению ряда проблем. В их числе:

- повышение качества предоставления муниципальных услуг, включая развитие системы межведомственного электронного взаимодействия;
- дальнейшее развитие системы программного метода бюджетного планирования, муниципального финансового контроля, межбюджетных отношений, что должно повысить ответственность всех участников бюджетного процесса за реализацию поставленных задач и достижение конечных результатов;
- решение задачи по долгосрочному бюджетному планированию;
- перевод в электронный вид всех носителей финансовой информации;
- увязка информации о финансовых ресурсах и целях на всех этапах бюджетного процесса от составления бюджета до предоставления отчета в Совет народных депутатов Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района.

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость совершенствования финансовой, бюджетной, налоговой политики, создание эффективной системы управления муниципальными финансами и муниципального управления. Все это свидетельствует о необходимости повышения направленности бюджетного процесса на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития Орловского сельского поселения через усиление программной ориентированности бюджета.

Прогноз реализации муниципальной Программы зависит от разработки и утверждения долгосрочных параметров бюджета Орловского сельского поселения. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, переход от "управления затратами" к

"управлению результатами" - это одна из стратегических целей бюджетной политики Орловского сельского поселения.

Муниципальная Программа определяет основные тенденции развития муниципальных финансов и эффективного управления, это:

- сбалансированность бюджета Орловского сельского поселения;
- наращивание собственных налоговых и неналоговых доходов;
- формирование бюджетных расходов в рамках безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
- взвешенный, экономически обоснованный подход при принятии новых расходных обязательств;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- развитие системы муниципального контроля.

Программа отражает деятельность администрации Орловского сельского поселения по осуществлению полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2006 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ухудшение условий функционирования экономики вследствие экономической нестабильности неизбежно приводит к замедлению роста или в особо неблагоприятных условиях к снижению доходов бюджета, то есть к сокращению возможностей органов местного самоуправления не только для достижения заявленных долгосрочных стратегических целей, но и для исполнения принятых перед гражданами публичных обязательств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения макроэкономической стабильности, которая:

- создает базовые условия для устойчивого экономического роста,
- определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития - роста уровня и качества жизни населения.

В рамках муниципальной Программы предусматривается реализация мер по развитию нормативной правовой базы, для совершенствования бюджетного планирования с учетом изменений в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации, переходу на формирование и исполнение бюджета исходя из принятых муниципальных Программ, повышению эффективности использования бюджетных средств и направлению их на решение приоритетных задач социально-экономического развития Орловского сельского поселения.

Муниципальная Программа «Муниципальное управление» имеет существенные отличия от других муниципальных Программ Орловского сельского поселения. Она является «обеспечивающей», то есть ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов их реализации, обеспечивая значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей.

## **2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

### **2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы**

Сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы:

- основным стратегическим приоритетом политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципального управления Орловского сельского поселения является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Орловском сельском поселении.

- повышение качества управления муниципальными финансами.

- развитие внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а так же внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета поселения по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета.

- развитие информационной системы управления муниципальными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Орловского сельского поселения. План реализации муниципальной программы «Муниципальное управление» изложен в приложении 4.

## **2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач**

В соответствии с приоритетами муниципальной политики определены цели и задачи в сфере реализации Программы.

Основной целью муниципальной Программы является создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Орловского сельского поселения, повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности деятельности органов местного самоуправления Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района, бюджетных учреждений по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития поселения.

Достижение цели муниципальной Программы будет осуществляться путем решения следующих задач:

1. Создание условий для устойчивости местного бюджета, укрепления собственной доходной базы.
2. Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышения эффективности бюджетных расходов.
3. Совершенствование муниципального внутреннего финансового контроля.
4. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.
5. Повышение качества предоставления муниципальных услуг, включая развитие системы межведомственного электронного взаимодействия.

Муниципальная Программа имеет следующие целевые показатели (индикаторы):

1. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) не менее 85 %.
2. Доля расходов бюджета Орловского сельского поселения, формируемых в рамках муниципальных программ – 100%.
3. Удельный вес недоимки по земельному налогу на 1 января года, следующего за отчетным по состоянию на 31.12.2020 г. - 15%.
4. Удельный вес недоимки по налогу на имущество физических лиц на 1 января года, следующего за отчетным по состоянию на 31.12.2020 - 10 %.

Перечень и значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы по годам реализации приведены в приложении 2 Программы.

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) Программы обеспечивается за счет исполнения расходных обязательств Орловского сельского поселения при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Орловского сельского поселения, с созданием механизмов и условий для оценки эффективности бюджетных расходов. В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития поселения от прогнозируемых, целевые значения показателей подлежат соответствующей корректировке.

Методика расчета показателей (индикаторов) муниципальной программы:

<b>№</b>	<b>Наименование</b>	<b>Едини</b>	<b>Методика формирования показателей</b>
----------	---------------------	--------------	--

п/п	показателя	ца измерения	
1.	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер)	%	<p>Значение показателя рассчитывается для бюджета поселения по следующей формуле:</p> $D = \frac{D_n}{D - C_B - C_C - I - C_{III}} * 100\%, \text{ где}$ <p><b>D</b> – доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в общем объеме доходов бюджета поселения (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер);  <b>D<sub>н</sub></b> – налоговые и неналоговые доходы поселения, тыс. рублей;  <b>D</b> – общий объем доходов, тыс. рублей;  <b>C<sub>в</sub></b> – общий объем субвенций бюджету поселения, тыс. рублей;  <b>C<sub>с</sub></b> – общий объем субсидий бюджету, тыс. рублей;  <b>I</b> – общий объем иных межбюджетных трансфертов бюджету поселения, имеющих целевой характер, тыс. рублей;  <b>C<sub>III</sub></b> – дотации по обеспечению сбалансированности бюджету поселения по отдельным поручениям главы администрации муниципального района, тыс. рублей.</p>
2	Доля расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных Программ	%	<p><i>Расчет показателя:</i>  <math>D = \frac{\sum \text{прогр}}{\sum \text{всего}} * 100\%</math>  показатель рассчитывается как отношение объема расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных Программ, к общему объему расходов бюджета поселения;  источником данных является отчет об исполнении бюджета;  периодичность показателя – годовая</p>
3.	Удельный вес недоимки по земельному налогу на 1 января года, следующего за отчетным	%	<p><i>Расчет показателя:</i>  <math>R_z = \frac{H_z}{(O_z + H_z)} * 100,</math>  где:  <b>R<sub>з</sub></b>- удельный вес недоимки по земельному налогу (%);  <b>H<sub>з</sub></b> – сумма недоимки по земельному налогу на 1 января года, следующего за отчетным, в местный бюджет поселения (тыс. руб.);  <b>O<sub>з</sub></b> – общий объем поступления доходов по земельному налогу за отчетный период в местный бюджет поселения (тыс. руб.).</p>
4	Удельный вес недоимки по налогу на имущество физических лиц на 1 января года, следующего за отчетным	%	<p><i>Расчет показателя:</i>  <math>R_{и} = \frac{H_{и}}{(O_{и} + H_{и})} * 100,</math>  где:  <b>R<sub>и</sub></b>- удельный вес недоимки по налогу на имущество физических лиц (в %);  <b>H<sub>и</sub></b> – сумма недоимки по налогу на имущество физических лиц на 1 января года, следующего за отчетным, в местный бюджет поселения (тыс. руб.);  <b>O<sub>и</sub></b> – общий объем поступления доходов по налогу на имущество физических лиц за отчетный период в местный бюджет поселения.</p>

### **2.3. Конечные результаты реализации муниципальной программы**

Реализация Программы будет способствовать эффективному и качественному управлению муниципальными финансами и позволит обеспечить устойчивый экономический рост, своевременное исполнение обязательств и повышение качества и уровня жизни населения Орловского сельского поселения.

С учетом специфики Программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки управления муниципальными финансами, создания условий для эффективного и ответственного муниципального управления.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

1. Формирование и исполнение местных бюджетов в соответствии с бюджетных законодательством, нормативной правовой документацией Орловского сельского поселения.

2. Обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) в размере не менее 85 %.

3. Обеспечение расходования средств бюджета Орловского сельского поселения в рамках муниципальных программ – 100%.

4. Снижение недоимки по земельному налогу на 31 декабря 2020 до 15 %.

5. Снижение недоимки по налогу на имущество физических лиц на 31 декабря 2020 до 10%.

Применение программного принципа планирования и исполнения бюджета Орловского сельского поселения приведет к повышению результативности работы администрации и эффективности расходования бюджетных средств, увеличению эффективности управления результатами, увязке стратегических целей с распределением бюджетных средств и достижением результатов. Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Орловского сельского поселения обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности исполнительных органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Орловского сельского поселения, увеличению их доступности и качества.

### **2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Срок реализации муниципальной программы с 2014 по 2020 год.

Муниципальная программа реализуется в один этап.

### **3. Обоснование выделения Подпрограмм и обобщенная характеристика основных мероприятий**

#### **Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района на 2014-2020 годы»**

Подпрограмма направлена на создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению их функций, обеспечению потребности граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Орловского сельского поселения.

В состав Подпрограммы входят следующие основные мероприятия:

- финансовое обеспечение деятельности администрации Орловского сельского поселения, расходы которой не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Орловского сельского поселения.

- финансовое обеспечение выполнения других обязательств муниципалитета, расходы которых не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы.

При реализации мероприятия будет осуществляться финансирование других расходных обязательств Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района администрацией Орловского сельского поселения.

- разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса.

В рамках данного мероприятия предусматривается своевременная и качественная разработка нормативных правовых актов в части совершенствования бюджетного процесса.

- проведение эффективной политики в области доходов.

При реализации мероприятия будет осуществляться проведение эффективной политики в области доходов Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района.

- повышение эффективности бюджетных расходов и реализация механизмов контроля за исполнением бюджета.

В рамках выполнения мероприятия по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов будет обеспечено:

- формирование «программного» бюджета на основе муниципальных Программ. Проведение оценки бюджетной эффективности реализации муниципальных Программ с последующей оптимизацией расходов бюджета поселения;

- планирование расходов бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период исключительно на основе бюджетных правил.

Исполнителем Подпрограммы муниципальной Программы является администрация Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Реализация данной Подпрограммы позволит обеспечить повышение качества предоставления муниципальных услуг, развитие системы межведомственного электронного взаимодействия, что в целом приведет к решению поставленной в муниципальной Программе цели.

#### **4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной Программы в 2014 – 2016 годах будут приведены в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Совета народных депутатов Орловского сельского поселения «О бюджете Орловского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». На 2017-2020 годы объемы бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Перечень Подпрограмм, основных мероприятий муниципальной Программы с указанием сроков их реализации, источников ресурсного обеспечения, непосредственных результатов приведен в приложении 3 к муниципальной Программе.

#### **5. Анализ рисков реализации муниципальной Программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной Программы**

Основным риском Программы является возможное снижение темпов экономического роста, которое может повлечь увеличение дефицита местного бюджета. Кроме того, существуют риски использования при формировании документов стратегического планирования (бюджетной стратегии, муниципальных Программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных решений органов местного самоуправления Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных Программ (прежде всего, в сфере стратегического планирования,

экономического регулирования, управления муниципальным имуществом, муниципальных закупок и т.д.).

Минимизации рисков будет способствовать совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей бюджетный процесс и межбюджетные отношения в Орловском сельском поселении, своевременное принятие решений о бюджете Орловского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период и об отчете об исполнении местного бюджета.

На результат реализации Программы может влиять изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации. В целях минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг изменений законодательства Российской Федерации на стадии разработки проектов правовых актов.

Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов бюджета поселения, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а также органов местного самоуправления Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района.

## **6. Оценка эффективности муниципальной Программы**

Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться по следующим критериям:

1) степени достижения целей и решения задач Подпрограммы путем ежегодного сопоставления фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов Программы по формуле:

$S_d = Z_f / Z_p * 100 \%$ , где:

$S_d$  - степень достижения целей (решения задач);

$Z_f$  - фактическое значение индикатора (показателя) программы;

$Z_p$  - плановое значение индикатора (показателя) программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений);

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального, областного и муниципальных бюджетов путем сопоставления фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета Орловского сельского поселения на реализацию Программы и ее основных мероприятий по формуле:

$U_f = F_f / F_p * 100 \%$ , где:

$U_f$  - уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы;

$F_f$  - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Программы;

$F_p$  - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период;

3) степени реализации мероприятий путем сопоставления числа выполненных и планируемых мероприятий, предусмотренных планом реализации программы.

До начала очередного года реализации Программы ответственный исполнитель по каждому показателю (индикатору) определяет интервалы значений показателя, при которых реализация Подпрограммы характеризуется:

- высоким уровнем эффективности;

- удовлетворительным уровнем эффективности;

- неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения Подпрограммы к высокому уровню эффективности не может быть ниже, чем 95 процентов планового значения показателя на соответствующий год. Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения Программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже, чем 75 процентов планового значения показателя на соответствующий год.

Оценка эффективности реализации Подпрограммы проводится ответственным исполнителем ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным.

Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если:

- значения 95 процентов и более показателей Подпрограммы соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения Подпрограммы к высокому уровню эффективности;

- не менее 95 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

- значения 80 процентов и более показателей Программы соответствуют установленным интервалам значений для отнесения Программы к высокому уровню эффективности;

- не менее 80 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год выполнены в полном объеме.

## 7. Подпрограммы муниципальной программы

В состав муниципальной программы входит одна подпрограмма:

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района на 2014-2020 годы»

### ПАСПОРТ

#### Подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района на 2014 - 2020 годы»

(далее – Подпрограмма)

Ответственный исполнитель Подпрограммы	Администрация Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области
Исполнители Подпрограммы	Администрация Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области
Основные разработчики подпрограммы	Администрация Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области
Основные мероприятия Подпрограммы	1. Финансовое обеспечение деятельности администрации Орловского сельского поселения, расходы которой не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы. 2. Финансовое обеспечение выполнения других обязательств муниципалитета, расходы которых не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы. 3. Разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса. 4. Проведение эффективной политики в области доходов. 5. Повышение эффективности бюджетных расходов и реализация механизмов контроля за исполнением бюджета
Цель Подпрограммы	Осуществление эффективного управления, позволяющего максимизировать пополнение доходной части бюджета Орловского сельского поселения, обеспечить исполнение полномочий в полном объеме
Задачи Подпрограммы	- формирование открытости деятельности органов местного самоуправления; - оптимизация межведомственного взаимодействия; - совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе переход на оказание услуг органами местного самоуправления в электронной форме; - формирование экономически обоснованной политики управления муниципальной собственностью; - упорядочение состава муниципального имущества и обеспечение его учета;

	- осуществление эффективного управления с целью обеспечения роста уровня и качества жизни жителей Орловского сельского поселения																																								
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Исполнение бюджета Орловского сельского поселения по финансовому обеспечению деятельности администрации.</li> <li>2. Наличие средств в бюджете поселения на выполнение других обязательств ОМСУ.</li> <li>3. Наличие средств в бюджете поселения на обеспечение безопасности жизни населения.</li> <li>4. Наличие муниципальных правовых актов по организации бюджетного процесса в Орловском сельском поселении.</li> <li>5. Удельный вес недоимки по земельному налогу на 1 января года, следующего за отчетным.</li> <li>6. Удельный вес недоимки по налогу на имущество физических лиц на 1 января года, следующего за отчетным.</li> <li>7. Доля расходов бюджета Орловского сельского поселения, формируемых в рамках муниципальных Программ</li> </ol>																																								
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	2014 –2020 годы. Этапы не выделяются																																								
Объемы и источники финансирования Подпрограммы	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы из средств бюджета Орловского сельского поселения составляет – 30414,2тыс. рублей.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.):</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Всего</th> <th>Федеральн ый бюджет</th> <th>Областной бюджет</th> <th>Местный бюджет</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>4546,2</td> <td>293,3</td> <td>0</td> <td>4252,9</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>4376,7</td> <td>166,7</td> <td>0</td> <td>4210,0</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>4392,9</td> <td>168,8</td> <td>0</td> <td>4224,1</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>4593,0</td> <td>161,2</td> <td>0</td> <td>4431,8</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>4593,0</td> <td>161,2</td> <td>0</td> <td>4431,8</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>4593,0</td> <td>161,2</td> <td>0</td> <td>4431,8</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>4593,0</td> <td>161,2</td> <td>0</td> <td>4431,8</td> </tr> </tbody> </table> <p>Объемы финансирования Подпрограммы носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке при формировании бюджета Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области на очередной финансовый год</p>	Год	Всего	Федеральн ый бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	2014	4546,2	293,3	0	4252,9	2015	4376,7	166,7	0	4210,0	2016	4392,9	168,8	0	4224,1	2017	4593,0	161,2	0	4431,8	2018	4593,0	161,2	0	4431,8	2019	4593,0	161,2	0	4431,8	2020	4593,0	161,2	0	4431,8
Год	Всего	Федеральн ый бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет																																					
2014	4546,2	293,3	0	4252,9																																					
2015	4376,7	166,7	0	4210,0																																					
2016	4392,9	168,8	0	4224,1																																					
2017	4593,0	161,2	0	4431,8																																					
2018	4593,0	161,2	0	4431,8																																					
2019	4593,0	161,2	0	4431,8																																					
2020	4593,0	161,2	0	4431,8																																					
Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание органами местного самоуправления Орловского сельского поселения условий для эффективного управления с целью обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Орловском сельском поселении.</li> <li>2. Исполнение бюджета Орловского сельского поселения по финансовому обеспечению деятельности администрации.</li> <li>3. Наличие средств в бюджете поселения на выполнение других обязательств ОМСУ.</li> <li>4. Наличие средств в бюджете поселения на обеспечение безопасности жизни населения.</li> <li>5. Формирование и исполнение местных бюджетов в соответствии с бюджетных законодательством, нормативной правовой документацией Орловского сельского поселения.</li> <li>6. Обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) в размере не менее 85 %.</li> </ol>																																								

## **7.1 Характеристика сферы реализации Подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития**

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы» направлена на создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Орловского сельского поселения по выполнению их функций, обеспечению потребности граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Орловского сельского поселения.

Подпрограмма отражает деятельность администрации Орловского сельского поселения по осуществлению полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2006 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В сфере регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса администрацией поселения осуществляется:

- разработка среднесрочного финансового плана Орловского сельского поселения;
- непосредственное составление проектов решений Совета народных депутатов Орловского сельского поселения о бюджете Орловского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в решения Совета депутатов Орловского сельского поселения о бюджете Орловского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;
- разработка проектов решений Совета народных депутатов Орловского сельского поселения и иных нормативных правовых актов по вопросам бюджетного устройства и бюджетного процесса в Орловском сельском поселении.

В настоящее время заметно возрастают трудоемкость, сложность деятельности муниципальных служащих, коренным образом изменяется стиль работы с гражданами и юридическими лицами, обратившимися за консультацией или по вопросам оказания муниципальных услуг.

Деятельность служащих органов местного самоуправления играет важнейшую роль в обеспечении интересов граждан и развитии территории. При этом крайне важно, чтобы муниципальная служба функционировала эффективно, а ее служащие были мотивированы к результативной и эффективной работе. В настоящее время в органах местного самоуправления возникают проблемы, связанные с ограниченными возможностями муниципалитета по формированию штата сотрудников с численностью, обеспечивающей эффективное и качественное исполнение полномочий, определенных федеральным законодательством, в связи с установлением низкого норматива.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности непосредственно органов местного самоуправления (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны стать следующие:

- сокращение дублирования функций и полномочий органов местного самоуправления, направленное на оптимизацию численности муниципальных служащих;
- повышение мотивации руководителей и служащих органов местного самоуправления к сознательному, целенаправленному исполнению должностных обязанностей;
- применение комплексного подхода при определении штатной численности муниципальных служащих и выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, учитывающих различия уровней социально-экономического развития, особенности географического положения муниципального образования и другие факторы, влияющие на интенсивность управленческой деятельности органов местного самоуправления;
- повышение эффективности работы по совершенствованию перечня муниципальных услуг и отдельных элементов системы предоставления муниципальных услуг, необходимых для ее полноценного и качественного функционирования.

При этом деятельность главных распорядителей бюджетных средств и муниципального учреждения не ограничивается оказанием муниципальных услуг и реализуется осуществлением определенных функций, не связанных с оказанием муниципальных услуг.

Кроме этого, широкое распространение и высокий приоритет получают меры по внедрению информационно-коммуникационных технологий при оказании муниципальных услуг, где также формулируются и применяются понятия муниципальных услуг и функций, не связанных с оказанием муниципальных услуг.

Необходимо, чтобы во всех сферах деятельности и этапах их реформирования были соблюдены единые подходы, а впоследствии велась работа с муниципальными услугами и функциями в едином их понимании и содержании.

В органах местного самоуправления и подведомственном им муниципальном учреждении культуры должны быть четко регламентированы процедуры осуществления всех функций и предоставления всех муниципальных услуг.

Исполнителем Подпрограммы муниципальной Программы является администрация Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Реализация данной Подпрограммы позволит обеспечить повышение качества предоставления муниципальных услуг, развитие системы межведомственного электронного взаимодействия, что в целом приведет к решению поставленной в муниципальной Программе цели.

## **7.2 Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроков и этапов реализации Подпрограммы**

Основным стратегическим приоритетом политики в сфере муниципального управления Орловского сельского поселения является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Орловском сельском поселении.

Этому будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Орловского сельского поселения, формирование и исполнение бюджета Орловского сельского поселения на основе муниципальных Программ, жесткое соблюдение бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

В соответствии с приоритетами политики определена цель и задачи в сфере реализации Подпрограммы.

Основная цель: осуществление эффективного управления, позволяющего максимизировать пополнение доходной части бюджета Орловского сельского поселения, обеспечить исполнение полномочий в полном объеме.

Для достижения цели Подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

- формирование открытости деятельности органов местного самоуправления;
- оптимизация межведомственного взаимодействия;
- совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе переход на оказание услуг органами местного самоуправления в электронной форме;
- формирование экономически обоснованной политики управления муниципальной собственностью;
- упорядочение состава муниципального имущества и обеспечение его учета;
- осуществление эффективного управления с целью обеспечения роста уровня и качества жизни жителей Орловского сельского поселения.

В рамках выполнения поставленных задач по оптимизации и повышению эффективности муниципального управления будет обеспечено:

- формирование муниципальных Программ Орловского сельского поселения, проведение оценки бюджетной эффективности реализации муниципальных Программ с последующей оптимизацией расходов бюджета Орловского сельского поселения;

- создание органами местного самоуправления Орловского сельского поселения условий для эффективного управления с целью обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Орловском сельском поселении.

Целевые значения показателей (индикаторов) Подпрограммы:

1. Исполнение бюджета Орловского сельского поселения по финансовому обеспечению деятельности администрации.

2. Наличие средств в бюджете поселения на выполнение других обязательств ОМСУ.

3. Наличие средств в бюджете поселения на обеспечение безопасности жизни населения.

4. Наличие муниципальных правовых актов по организации бюджетного процесса в Орловском сельском поселении.

5. Удельный вес недоимки по земельному налогу на 1 января года, следующего за отчетным.

6. Удельный вес недоимки по налогу на имущество физических лиц на 1 января года, следующего за отчетным.

7. Доля расходов бюджета Орловского сельского поселения, формируемых в рамках муниципальных Программ

Значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы приведены в приложении 1 к муниципальной Программе.

Ожидаемыми конечными результатами реализации данной Подпрограммы являются:

1. Создание органами местного самоуправления Орловского сельского поселения условий для эффективного управления с целью обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Орловском сельском поселении.

2. Исполнение бюджета Орловского сельского поселения по финансовому обеспечению деятельности администрации.

3. Наличие средств в бюджете поселения на выполнение других обязательств ОМСУ.

4. Наличие средств в бюджете поселения на обеспечение безопасности жизни населения.

5. Формирование и исполнение местных бюджетов в соответствии с бюджетных законодательством, нормативной правовой документацией Орловского сельского поселения.

6. Обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) в размере не менее 85 %.

7. Обеспечение расходования средств бюджета Орловского сельского поселения в рамках муниципальных Программ – 100%.

Подпрограмма реализуется в период с 2014 по 2020 годы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

### **7.3 Характеристика основных мероприятий Подпрограммы**

В рамках Подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района на 2014-2020 годы» реализуются пять основных мероприятий.

#### **Основное мероприятие 1.1 Финансовое обеспечение деятельности администрации Орловского сельского поселения, расходы которой не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы**

В состав данного основного мероприятия входят:

- содержание штатной численности администрации Орловского сельского поселения;
- прочие расходы для функционирования органов местного самоуправления поселения.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Орловского сельского поселения, повышение комфортности и упрощение процедур получения гражданами и юридическими лицами массовых

общественно значимых муниципальных услуг в Орловском сельском поселении; оптимизация административных процедур и повышение качества предоставления муниципальных услуг, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности администрации Орловского сельского поселения, содержание основных средств.

В рамках этого мероприятия продолжится работа по улучшению показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Орловского сельского поселения.

Будет продолжена реализация мероприятий по увеличению доходов бюджета Орловского сельского поселения и повышению эффективности налогового администрирования.

В целях повышения эффективности поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также сокращения недоимки в бюджет поселения продолжится работа по выполнению мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

### **Основное мероприятие 1.2 Финансовое обеспечение выполнения других обязательств органов местного самоуправления Орловского сельского поселения, расходы которых не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы**

При реализации мероприятия будет осуществляться финансирование других расходных обязательств Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района администрацией Орловского сельского поселения:

- осуществление переданных государственных полномочий по осуществлению первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (заработная плата, содержание имущества, приобретение товаров и услуг);

- организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; развитие системы оповещения населения; развитие материально-технической базы аварийно-спасательных служб и формирований; развитие системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей; освежение запасов и продление сроков эксплуатации средств индивидуальной защиты населения Орловского сельского поселения;

- обеспечение поведения выборов и референдумов;

В рамках реализации данного мероприятия осуществляется планирование бюджетных ассигнований и их исполнение, исходя из необходимости исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации, а также при соблюдении установленных бюджетных ограничений, в том числе при условии и в пределах оптимизации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости).

### **Основное мероприятие 1.3 Разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса**

Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса предусматривает подготовку специалистами администрации Орловского сельского поселения проектов нормативных правовых актов по вопросам развития и совершенствования бюджетного процесса. Конечным результатом реализации данного мероприятия является нормативное обеспечение правового регулирования бюджетного процесса в Орловском сельском поселении Новоусманского муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

### **Основное мероприятие 1.4 Проведение эффективной политики в области доходов**

Муниципальная налоговая политика будет направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступлений налогов путем:

- совершенствования законодательной и нормативной правовой базы по вопросам налогообложения;

- совершенствования имущественного налогообложения;

- мониторинга уровня собираемости налогов;
- совершенствование механизма муниципальных закупок.

### **Основное мероприятие 1.5 Повышение эффективности бюджетных расходов и реализация механизмов контроля за исполнением бюджета**

В рамках выполнения мероприятия по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов будет обеспечено:

- формирование «программного» бюджета на основе муниципальных Программ. Проведение оценки бюджетной эффективности реализации муниципальных Программ с последующей оптимизацией расходов бюджета поселения;
- планирование расходов бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период исключительно на основе бюджетных правил.

Непосредственными результатами деятельности органов местного самоуправления Орловского сельского поселения, направленной на организацию исполнения бюджета поселения и формирование бюджетной отчетности, является соблюдение принципов ответственного управления муниципальными финансами, связанных с прозрачностью бюджета, а также наличием эффективной системы его исполнения, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, повышению уровня результативности использования бюджетных средств и их эффективности.

Результатом реализации данного направления является обеспечение надежного, качественного и своевременного кассового исполнения бюджета поселения и утверждение годового отчета о его исполнении.

Реализация мероприятия предусматривает:

- обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Орловском сельском поселении в рамках требований действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района;
- размещение в сети Интернет на официальном сайте администрации Орловского сельского поселения утвержденных методических рекомендаций и нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления поселения;
- проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и по годовому отчету о его исполнении.

Конечным результатом деятельности по повышению качества и доступности бюджетной информации должен стать открытый бюджетный процесс. Повышение качества и доступности информации о состоянии бюджетной системы сможет повысить доверие общества к политике в сфере управления финансами.

Подпрограмма выделена исходя из поставленных в муниципальной Программе целей и решаемых в ее рамках задач с учетом их обособленности, приоритетности и актуальности.

#### **7.4 Основные меры муниципального и правового регулирования Подпрограммы**

Меры муниципального и правового регулирования включают в себя:

- разработку и принятие муниципальных правовых актов прямого действия, обеспечивающих комплекс организационных и финансовых мер по реализации Подпрограммы;
- исполнение федерального и областного законодательства в сфере муниципального управления.

Порядок ежегодной корректировки объема и структуры расходов бюджета Орловского сельского поселения на реализацию муниципальной Подпрограммы определяется порядком составления проекта бюджета Орловского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Муниципальное регулирование осуществляется путем взаимодействия органов местного самоуправления Орловского сельского поселения при разработке и реализации бюджетной политики, включающего планирование, оперативный контроль и координацию взаимодействия с органами исполнительной власти Воронежской области и Новоусманского муниципального района, общественными организациями и объединениями.

Дополнительных налоговых, тарифных, кредитных и иных мер муниципального регулирования подпрограммой не предусмотрено.

### **7.5 Информация об участии общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов, юридических и физических лиц в реализации Подпрограммы**

Реализация Подпрограммы предполагает объединение усилий органов местного самоуправления Орловского сельского поселения и налогоплательщиков Орловского сельского поселения, направленных на выработку единых подходов к формированию эффективно действующей системы местного самоуправления, обеспечивающей (через органы местного самоуправления) решение вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и местных традиций.

### **7.6 Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы**

Основными источниками финансирования Подпрограммы являются:

- средства бюджета Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области;
- субвенции федерального бюджета на осуществление переданных государственных полномочий.

Общий объем финансирования мероприятий Подпрограммы определяется бюджетом Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области на соответствующий финансовый год и плановый период в части расходных обязательств бюджета по реализации мероприятий данной Подпрограммы. Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению Советом народных депутатов Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области.

### **7.7 Анализ рисков реализации Подпрограммы и описание мер управления рисками реализации Подпрограммы**

На решение задач и достижение целей Подпрограммы могут оказать влияние внутренние и внешние риски.

Внутренние риски реализации Подпрограммы:

- неэффективность организации и управления процессом реализации Программных мероприятий;
- низкая эффективность использования бюджетных средств;
- необоснованное перераспределение средств, определенных Подпрограммой, в ходе ее исполнения;
- недостаточный уровень исполнительской дисциплины;
- отсутствие или недостаточность межведомственной координации в ходе реализации Подпрограммы.

Меры муниципального регулирования и управления внутренними рисками:

1. Разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации мероприятий Подпрограммы, а также эффективности использования бюджетных средств.
2. Проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации Подпрограммы.
3. Осуществление подготовки и переподготовки кадров в соответствии с требованиями законодательства.

Внешние риски:

- несовершенство системы нормативного правового регулирования деятельности органов местного самоуправления, задержка принятия нормативных правовых актов областного уровня во исполнение требований федерального и областного законодательства о муниципальной службе;

- возможность снижения темпов экономического роста, усиление инфляции, кризиса банковской системы, что может негативно отразиться на поступлении налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения;

- финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Подпрограммы, вызванные возникновением бюджетного дефицита.

Меры муниципального регулирования внешними рисками:

1. Оперативное реагирование и внесение изменений в Подпрограмму, снижающих воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Подпрограммы.

2. Проведение комплексного анализа с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий Подпрограммы, совершенствование механизма реализации Подпрограммы исходя из изменений внешней среды.

### **7.8 Оценка эффективности реализации Подпрограммы**

Оценка эффективности реализации Подпрограммы муниципальной Программы «Муниципальное управление» будет осуществляться путем ежегодного сопоставления фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета Орловского сельского поселения на реализацию Подпрограммы муниципальной Программы и ее основных мероприятий.

## СВЕДЕНИЯ

о показателях (индикаторах) муниципальной Программы Орловского сельского поселения  
«Муниципальное управление» на 2014-2020 годы

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Пункт Федерального плана статистических работ	Единица измерения	Значения показателя (индикатора) по годам реализации государственной Программы						
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная Программа «Муниципальное управление»										
1	Формирование и исполнение бюджета Орловского сельского поселения в соответствии с бюджетным законодательством и нормативной правовой документацией Орловского сельского поселения	1.33.58	тыс. рублей							
2	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер)		%	84,7	85,7	85,7	86,0	86,0	86,0	86,0
3	Доля расходов бюджета Орловского сельского поселения, формируемых в рамках муниципальных Программ		%	100	100	100	100	100	100	100
4	Удельный вес недоимки по земельному налогу на 1 января года, следующего за отчетным		%	15	15	15	15	15	15	15
5	Удельный вес недоимки по налогу на имущество физических лиц на 1		%	10	10	10	10	10	10	10

	января года, следующего за отчетным									
Подпрограмма 1. «Обеспечение реализации муниципальной программы»										
Основное мероприятие 1.1 «Финансовое обеспечение деятельности администрации Орловского сельского поселения, расходы которой не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы»										
1.1.1	Исполнение бюджета Орловского сельского поселения по финансовому обеспечению деятельности администрации	1.33.58	тыс. рублей	4183,0	4050,0	4154,0	4361,7	4361,7	4361,7	4361,7
Основное мероприятие 1.2 «Финансовое обеспечение выполнения других обязательств органов местного самоуправления Орловского сельского поселения, расходы которых не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы»										
1.2.1	Наличие средств в бюджете поселения на выполнение других обязательств ОМСУ		тыс. рублей	293,2	166,7	168,8	161,2	161,2	161,2	161,2
1.2.2	Наличие средств в бюджете поселения на обеспечение безопасности жизни населения		тыс. рублей	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0
1.2.3	Наличие средств для проведения выборов и референдумов		тыс. рублей	10,0	100,0	10,1	10,1	10,1	10,1	10,1
Основное мероприятие 1.3 «Разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса»										
1.3.1	Наличие муниципальных правовых актов по организации бюджетного процесса в Орловском сельском поселении		да/нет	да						
Основное мероприятие 1.4 «Проведение эффективной политики в области доходов»										
1.4.1	Удельный вес недоимки по земельному налогу на 1 января года, следующего за отчетным		%	20,0	18,0	18,0	17,0	16,0	15,0	15,0
1.4.2	Удельный вес недоимки по налогу на имущество физических лиц на 1 января года, следующего за отчетным		%	15,0	14,5	14,5	14,0	13,0	12,5	10,0

Основное мероприятие 1.5 «Повышение эффективности бюджетных расходов и реализация механизмов контроля за исполнением бюджета»										
1.5.1	Доля расходов бюджета Орловского сельского поселения, формируемых в рамках муниципальных Программ		%	100	100	100	100	100	100	100

Приложение 2

РАСХОДЫ  
местного бюджета на реализацию муниципальной Программы Орловского сельского поселения «Муниципальное управление»  
на 2014-2020 годы

Статус	Наименование муниципальной Программы, Подпрограммы, основного мероприятия	Наименование ответственного исполнителя, исполнителя – главного распорядителя средств местного бюджета (далее - ГРБС)	Расходы местного бюджета по годам реализации муниципальной Программы, тыс.руб.						
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	8	9	10	11	12	13	14
Муниципальная Программа	Муниципальное управление на 2014-2020 годы	Всего	4546,2	4376,7	4392,9	4593,0	4593,0	4593,0	4593,0
		в том числе по ГРБС:							
		Ответственный исполнитель Администрация Орловского сельского поселения	4546,2	4376,7	4392,9	4593,0	4593,0	4593,0	4593,0
Подпрограмма 1	Обеспечение реализации муниципальной программы	Всего	4546,2	4376,7	4392,9	4593,0	4593,0	4593,0	4593,0
		в том числе по ГРБС:							
		Ответственный исполнитель Администрация Орловского сельского поселения	4546,2	4376,7	4392,9	4593,0	4593,0	4593,0	4593,0
Основное мероприятие 1.1	Финансовое обеспечение деятельности администрации Орловского сельского поселения, расходы которой не учтены в других Подпрограммах муниципальной Программы.	Всего	4183,0	4050,0	4154,0	4361,7	4361,7	4361,7	4361,7
		в том числе по ГРБС:							
		Ответственный исполнитель Администрация Орловского сельского поселения	4183,0	4050,0	4154,0	4361,7	4361,7	4361,7	4361,7
Основное	Финансовое обеспечение выполнения	Всего	363,2	326,7	238,9	231,3	231,3	231,3	231,3

мероприятие 1.2	других обязательств органов местного самоуправления Орловского сельского поселения, расходы которых не учтены в других подпрограммах муниципальной программы.								
		в том числе по ГРБС:							
		Ответственный исполнитель Администрация Орловского сельского поселения	363,2	326,7	238,9	231,3	231,3	231,3	231,3
Основное мероприятие 1.3	Разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса	Всего	0	0	0	0	0	0	0
		в том числе по ГРБС:							
		Ответственный исполнитель Администрация Орловского сельского поселения	0	0	0	0	0	0	0
Основное мероприятие 1.4	Проведение эффективной политики в области доходов	Всего	0	0	0	0	0	0	0
		в том числе по ГРБС:							
		Ответственный исполнитель Администрация Орловского сельского поселения	0	0	0	0	0	0	0
Основное мероприятие 1.5	Повышение эффективности бюджетных расходов и реализация механизмов контроля за исполнением бюджета	Всего	0	0	0	0	0	0	0
		в том числе по ГРБС:							
		Ответственный исполнитель Администрация Орловского сельского поселения	0	0	0	0	0	0	0

Приложение 3

Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального, областного и местного, бюджетов внебюджетных фондов, юридических и физических лиц на реализацию муниципальной Программы Орловского сельского поселения «Муниципальное управление» на 2014-2020 годы

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Источники ресурсного обеспечения	Оценка расходов по годам реализации муниципальной Программы, тыс. руб.						
			2014 (первый год реализации)	2015 (второй год реализации)	2016 (третий год реализации)	2017 (четвертый год реализации)	2018 (пятый год реализации)	2019 (шестой год реализации)	2020 (седьмой год реализации)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Муниципальная Программа	Муниципальное управление на 2014-2020 годы	всего, в том числе:	4546,2	4376,7	4392,9	4593,0	4593,0	4593,0	4593,0
		федеральный бюджет	293,3	166,7	168,8	161,2	161,2	161,2	161,2
		областной бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		местный бюджет	4252,9	4210,0	4224,1	4431,8	4431,8	4431,8	4431,8
		внебюджетные фонды	0	0	0	0	0	0	0
		юридические лица	0	0	0	0	0	0	0
		физические лица	0	0	0	0	0	0	0
в том числе:									
Подпрограмма 1	Обеспечение реализации муниципальной программы	всего, в том числе:	4546,2	4376,7	4392,9	4593,0	4593,0	4593,0	4593,0
		федеральный бюджет	293,3	166,7	168,8	161,2	161,2	161,2	161,2
		областной бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		местный бюджет	4252,9	4210,0	4224,1	4431,8	4431,8	4431,8	4431,8
		внебюджетные фонды	0	0	0	0	0	0	0
		юридические лица	0	0	0	0	0	0	0
		физические лица	0	0	0	0	0	0	0
Основное мероприятие	Финансовое обеспечение деятельности администрации	всего, в том числе:	4183,0	4050,0	4154,0	4361,7	4361,7	4361,7	4361,7
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0

1.1	Орловского сельского поселения, расходы которой не учтены в других подпрограммах муниципальной программы	областной бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		местный бюджет	4183,0	4050,0	4154,0	4361,7	4361,7	4361,7	4361,7
		внебюджетные фонды	0	0	0	0	0	0	0
		юридические лица	0	0	0	0	0	0	0
		физические лица	0	0	0	0	0	0	0
Основное мероприятие 1.2	Финансовое обеспечение выполнения других обязательств органов местного самоуправления Орловского сельского поселения, расходы которых не учтены в других подпрограммах муниципальной программы	всего, в том числе:	363,2	326,7	238,9	231,3	231,3	231,3	231,3
		федеральный бюджет	293,2	166,7	168,8	161,2	161,2	161,2	161,2
		областной бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		местный бюджет	70,0	160,0	70,1	70,1	70,1	70,1	70,1
		внебюджетные фонды	0	0	0	0	0	0	0
		юридические лица	0	0	0	0	0	0	0
		физические лица	0	0	0	0	0	0	0
Основное мероприятие 1.3	Разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса	всего, в том числе:	0	0	0	0	0	0	0
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		областной бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		внебюджетные фонды	0	0	0	0	0	0	0
		юридические лица	0	0	0	0	0	0	0
		физические лица	0	0	0	0	0	0	0
Основное мероприятие 1.4	Проведение эффективной политики в области доходов бюджета поселения	всего, в том числе:	0	0	0	0	0	0	0
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		областной бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		внебюджетные фонды	0	0	0	0	0	0	0
		юридические лица	0	0	0	0	0	0	0
		физические лица	0	0	0	0	0	0	0
Основное мероприятие 1.5	Повышение эффективности бюджетных расходов и реализация механизмов контроля за исполнением бюджета	всего, в том числе:	0	0	0	0	0	0	0
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		областной бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		местный бюджет	0	0	0	0	0	0	0
		внебюджетные фонды	0	0	0	0	0	0	0
		юридические лица	0	0	0	0	0	0	0
		физические лица	0	0	0	0	0	0	0

План реализации муниципальной Программы  
Орловского сельского поселения «Муниципальное управление» на 2014-2020 годы

№	Статус	Наименование Подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Исполнитель мероприятия (структурное подразделение органа местного управления, иной главный распорядитель средств местного бюджета), ФИО, должность исполнителя)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) от реализации Подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия в очередном финансовом году	КБК (местный бюджет)	Расходы, предусмотренные решением представительного органа местного самоуправления о местном бюджете, на год
				начала реализации и мероприятия в очередном финансовом году	окончания реализации мероприятия в очередном финансовом году			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Муниципальная программа	Муниципальное управление на 2014-2020 годы	Администрация Орловского сельского поселения	01.01.2014	31.12.2014			4546,2
2	Подпрограмма 1	Обеспечение реализации муниципальной программы	Администрация Орловского сельского поселения	01.01.2014	31.12.2014			4546,2
3	Основное Мероприятие 1.1	Финансовое обеспечение деятельности	Администрация Орловского сельского	01.01.2014	31.12.2014	Обеспечение реализации управленческой и организационной деятельности администрации	914 01 02 04 19 202 000	620,0
							914 01 04 04 19	3563,0

		администрации Орловского сельского поселения, расходы которой не учтены в других подпрограммах муниципальной программы	поселения			Орловского сельского поселения в целях повышения эффективности исполнения муниципальных функций, повышение качества предоставления муниципальных услуг	201 000	
4	Основное мероприятие 1.2	Финансовое обеспечение выполнения других обязательств органов местного самоуправления Орловского сельского поселения, расходы которых не учтены в других подпрограммах муниципальной программы	Администрация Орловского сельского поселения	01.01.2014	31.12.2014	Осуществление переданных государственных полномочий по осуществлению первичному воинскому учету, повышение эффективности использования имущества Орловского сельского поселения, организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение проведения выборов и референдумов	914 02 03 04 15 118 000	293,2
							914 03 09 04 19 143 000	60,0
							914 01 07 04 1 90 11 000	10,0
5	Основное мероприятие 1.3	Разработка и совершенствование нормативного правового регулирования по организации бюджетного процесса	Администрация Орловского сельского поселения	01.01.2014	31.12.2014	Подготовка проектов решений Совета депутатов Орловского сельского поселения, нормативных правовых актов администрации Орловского сельского поселения по вопросам организации бюджетного процесса		0
6	Основное мероприятие 1.4	Проведение эффективной политики в области доходов бюджета поселения	Администрация Орловского сельского поселения	01.01.2014	31.12.2014	Достижение устойчивой положительной динамики поступлений по всем видам налоговых и неналоговых доходов		0
7	Основное мероприятие 1.5	Повышение эффективности бюджетных расходов и реализация механизмов контроля	Администрация Орловского сельского поселения	01.01.2014	31.12.2014	Обеспечение качественного и своевременного исполнения бюджета Орловского сельского поселения. Переход на формирование и		0

		за исполнением бюджета			исполнение бюджета Орловского сельского поселения на основе программного метода (планирование, контроль и последующая оценка эффективности использования бюджетных средств). Доля расходов бюджета Орловского сельского поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, к общему объему расходов бюджета Орловского сельского поселения составит 100 процентов		
--	--	------------------------	--	--	--	--	--