

Госудаоственное унитарное предприятие  
Воронежской области  
“Нормативно-проектный центр”

Генеральный план Орловского сельского поселения  
Новоусманского муниципального района  
Воронежской области

**ТОМ II**  
**МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА**  
**ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА**  
**ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Воронеж 2010 г.

**ТОМ II**  
**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА**  
**ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

## НОВОУСМАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Настоящий проект разработан авторским коллективом Государственного унитарного предприятия Воронежской области «Нормативно-проектный центр».

Директор ГУП ВО  
«Нормативно-проектный центр» \_\_\_\_\_ Петришев Н.И.

Архитектор,  
главный специалист \_\_\_\_\_ Бредихина Е.А.

### ***Разработка разделов «Экономическая база» и «Население и демография»:***

Главный экономист \_\_\_\_\_ Арсеньева Л.В.

Инженер-экономист, главный  
специалист \_\_\_\_\_ Трофимова Ю.С.

### ***Юридическое сопровождение проекта:***

Начальник юридического отдела \_\_\_\_\_ Козлов А.И.

### ***Разработка разделов «Охрана окружающей среды» и «Природно-ресурсный потенциал»:***

Инженер-эколог, главный  
специалист \_\_\_\_\_ Ульченко Т.Ф.

Инженер-эколог, специалист I  
категории \_\_\_\_\_ Воронцов В.С.

### ***Разработка раздела «Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:***

Инженер-эколог, специалист I  
категории \_\_\_\_\_ Лемзякова Ю.С.

### ***Разработка раздела «Инженерная инфраструктура»:***

Инженер-проектировщик, главный  
специалист \_\_\_\_\_ Россихина Л.В.

### ***Графическое оформление проекта:***

Архитектор, ведущий специалист \_\_\_\_\_ Беленцова А.А.

Архитектор, специалист первой  
категории \_\_\_\_\_ Логинова Е.С.

Архитектор, специалист первой  
категории \_\_\_\_\_ Фролова Н.С.

**ТОМ II.**  
**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА**  
**ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  
**(пояснительная записка)**  
**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ:</b>		
<b>1.</b>	<b>АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ, ПРОБЛЕМ И НАПРАВЛЕНИЙ ЕЁ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ.</b>	
<b>1.1.</b>	<b>Экономико-географическое положение и факторы развития Орловского сельского поселения.</b>	
<b>1.2.</b>	<b>Административно-территориальное устройство. Границы.</b>	
<b>1.3.</b>	<b>Историко-градостроительный анализ территории Орловского сельского поселения.</b>	
<b>1.4.</b>	<b>Природно-ресурсный потенциал.</b> <b>Климатический и агроклиматический потенциал.</b>	
	<i>1.4.1 Климат.</i>	
	<i>1.4.2 Оценка природного потенциала самоочищающей способности атмосферы.</i>	
	<i>1.4.3 Геологическое строение и минерально-сырьевые ресурсы.</i>	
	<i>1.4.4 Минерально-сырьевые ресурсы.</i>	
	<i>1.4.5 Водные ресурсы.</i>	
	<i>1.4.6 Почвенные ресурсы.</i>	
	<i>1.4.7 Лесосырьевые ресурсы.</i>	
	<i>1.4.8 Ландшафтно-рекреационный потенциал.</i>	
<b>1.5.</b>	<b>Население и демография.</b>	
<b>1.6.</b>	<b>Экономическая база и анализ бюджета.</b>	
<b>1.7.</b>	<b>Земельный фонд и категории земель.</b>	
	<i>1.7.1. Земли населенных пунктов.</i>	
	<i>1.7.2. Земли сельскохозяйственного назначения.</i>	
	<i>1.7.3. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.</i>	
	<i>1.7.4. Земли особо охраняемых территорий.</i>	
	<i>1.7.5. Земли лесного фонда.</i>	
	<i>1.7.6. Земли водного фонда.</i>	
	<i>1.7.7. Земли запаса.</i>	
	<i>1.7.8. Кадастровая оценка земель.</i>	
<b>1.8.</b>	<b>Планировочная организация территории Орловского сельского поселения и функциональное зонирование.</b>	
	<i>1.8.1. Планировочная организация территории сельского поселения.</i>	
	<i>1.8.2. Функциональное зонирование территории сельского поселения.</i>	
	<i>1.8.3. Зоны ограничений и зоны с особыми условиями использования территории.</i>	
<b>1.9.</b>	<b>Объекты капитального строительства местного значения.</b>	
	<i>1.9.1. Объекты социальной инфраструктуры сельского поселения.</i>	
	<i>1.9.2 Транспортная инфраструктура.</i>	

	<i>1.9.3. Инженерная инфраструктура.</i>	
	<i>1.9.4. Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.</i>	
	<i>1.9.5. Объекты массового отдыха жителей поселения, благоустройство и озеленение территории поселения.</i>	
	<i>1.9.6. Объекты специального назначения. Обеспечение территории сельского поселения местами сбора мусора, бытовых отходов и местами захоронения.</i>	
<b>2.</b>	<b>ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ, ОБОСНОВАНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ, ЭТАПЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ.</b>	
<b>2.1</b>	<b>Базовый прогноз численности населения Орловского сельского поселения.</b>	
<b>2.2</b>	<b>Предложения по оптимизации административно-территориального устройства Орловского сельского поселения.</b>	
<b>2.3</b>	<b>Предложения по совершенствованию и развитию планировочной структуры, функциональное и градостроительное зонирование.</b>	
	<i>2.3.1. Функциональное зонирование.</i>	
	<i>2.3.2. Градостроительное зонирование.</i>	
	<i>2.3.3. Архитектурно-планировочное освоение.</i>	
<b>2.4</b>	<b>Предложения по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия на территории Орловского сельского поселения</b>	
<b>2.5</b>	<b>Предложения по размещению на территории Орловского сельского поселения объектов капитального строительства местного значения.</b>	
	<i>2.5.1. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами инженерной инфраструктуры.</i>	
	<i>2.5.2. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами транспортной инфраструктуры.</i>	
	<i>2.5.3. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами жилой инфраструктуры.</i>	
	<i>2.5.4. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами социальной инфраструктуры.</i>	
	<i>2.5.5. Предложения по обеспечению территории сельского поселения объектами массового отдыха жителей поселения, благоустройства и озеленения.</i>	
	<i>2.5.6. Предложения по обеспечению территории Орловского сельского поселения объектами специального назначения – местами сбора бытовых отходов и местами захоронений.</i>	
	<i>2.5.7. Предложения по развитию сельскохозяйственного и промышленного производства, созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства.</i>	
	<i>2.5.8. Предложения по обеспечению развития садоводства и огородничества на территории сельского поселения.</i>	
<b>3.</b>	<b>ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ. ПРИРОДООХРАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ.</b>	
<b>4.</b>	<b>ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА</b>	
<b>5.</b>	<b>ПРИЛОЖЕНИЕ.</b>	

## СОСТАВ ПРОЕКТА

№	Обозначение	Наименование
<b>Текстовая часть</b>		
<b>1.</b>	<b>Том I</b>	Положения о территориальном планировании Генерального плана Орловского сельского поселения.
<b>Приложение к Тому I (в ред. реш. СНД от 26.12.2022 № 299)</b>		«Сведения о границах населенных пунктов села Орлово, села Горки, села Макарье, посёлка Малые Горки». Графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек границ населенных пунктов
<b>2.</b>	<b>Том II</b>	<b>Материалы по обоснованию проекта Генерального плана Орловского сельского поселения (пояснительная записка).</b>
<b>Графическая часть</b>		
<b>1</b>	Карта генерального плана Орловского сельского поселения. (утверждаемая схема)	
<b>2</b>	Карта генерального плана населённых пунктов Орловского сельского поселения и размещения объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения. (утверждаемая схема)	
<b>3</b>	Карта современного состояния территории Орловского сельского поселения с отображением распределения земель по категориям и размещения объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи. (утверждаемая схема)	
<b>4</b>	Карта современного состояния территории с отображением функциональных зон в населённых пунктах Орловского сельского поселения и размещения объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения.	
<b>5</b>	Карта современного состояния территории Орловского сельского поселения с отображением результатов анализа комплексного развития и зон с особыми условиями использования территории. (утверждаемая схема)	
<b>6</b>	Карта использования территории Орловского сельского поселения с распределением земель сельскохозяйственного назначения по землепользователям.	
<b>7</b>	Карта развития транспортной инфраструктуры Орловского сельского поселения. (утверждаемая схема)	
<b>8</b>	Карта развития инженерной инфраструктуры в населённых пунктах Орловского сельского поселения. Система водоснабжения. (утверждаемая схема)	
<b>9</b>	Карта развития инженерной инфраструктуры Орловского сельского поселения. Система газоснабжения, теплоснабжения и трубопроводного транспорта. (утверждаемая схема)	
<b>10</b>	Карта развития инженерной инфраструктуры в населённых пунктах Орловского сельского поселения. Система газоснабжения и теплоснабжения. (утверждаемая схема)	

<b>11</b>	Карта развития инженерной инфраструктуры Орловского сельского поселения. Система электроснабжения. (утверждаемая схема)
<b>12</b>	Карта развития инженерной инфраструктуры в населённых пунктах Орловского сельского поселения. Система электроснабжения. (утверждаемая схема)
<b>13</b>	Карта развития инженерной инфраструктуры Орловского сельского поселения. Система линий связи (кабельных и ВОЛС). (утверждаемая схема)
<b>14</b>	Карта территориальной доступности объектов образования.
<b>15</b>	Карта территориальной доступности объектов здравоохранения, физкультуры и спорта.
<b>16</b>	Карта территориальной доступности объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания.
<b>17</b>	Карта территориальной доступности объектов культуры, управления, кредитно-финансовых организаций и предприятий связи.
<b>18</b>	Карта границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. (утверждаемая схема)
<b>19</b>	Карта зон действия поражающих факторов возможных аварийных ситуаций на транспортных коммуникациях Орловского сельского поселения. (утверждаемая схема)

## ВВЕДЕНИЕ

Проект Генерального плана Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области разработан во исполнение постановления администрации Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области «О разработке генерального плана Орловского сельского поселения», в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 27.07.2010 №240-ФЗ)), Инструкции, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 29.10 2002 года № 150 «О порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» (СНиП 11-04-2003), с соблюдением норм законодательства Российской Федерации и Воронежской области, а также с соблюдением технических условий и требований государственных стандартов, соответствующих норм и правил в области градостроительства.

Внесение изменений в генеральный план выполнено БУВО «Нормативно-проектный центр» на основании постановления администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области от 28.02.2023 № 300 в части изменения зоны для земельных участков с кадастровыми номерами 36:16:1601022:39, 36:16:1601022:40, 36:16:1601022:475 на функциональную зону индивидуальной жилой застройки.

Внесение изменений в генеральный план выполнено ИП «Цымбалова Г.Г.» на основании постановлений администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области от 03.08.2023 №1812 в части:

- изменения общественно-деловой функциональной зоны для земельного участка с кадастровым номером 36:16:1601020:290 площадью 2 039 кв.м. на производственную зону;

- отображения мероприятия по размещению ипподрома на земельных участках с кадастровыми номерами 36:16:0000000:5069 и 36:16:0000000:4874 площадью 45 000 кв.м. каждый;

- изменения функциональной зоны индивидуальной жилой застройки на общественно-деловую зону для земельного участка с кадастровым номером 36:16:161004:30 площадью 1 500 кв.м.

В настоящем томе представлены материалы по обоснованию проекта Генерального плана в текстовой форме (пояснительная записка), в которых проведен анализ существующих природных условий и ресурсов, выявлен ландшафтно-рекреационный потенциал сельского поселения, выявлены территории, благоприятные для использования по различному функциональному назначению (градостроительному, лесохозяйственному, сельскохозяйственному, рекреационному), предложены варианты социально-экономического развития; развития транспортно-инженерной инфраструктуры (автодороги, транспорт водоснабжение, канализация, отопление, газоснабжение); рассмотрены экологические проблемы и пути их решения; даны предложения по административно-территориальному устройству, планировочной организации и функциональному зонированию территории (расселению и развитию населенных пунктов, жилищному строительству, организации системы культурно-бытового обслуживания и отдыха и др.).

Согласно ст.24 ГрК РФ подготовка проекта генерального плана сельского поселения осуществляется на основании решения о подготовке проекта генерального плана, принимаемого главой местной администрации поселения, результатов инженерных изысканий в соответствии с требованиями технических регламентов, с учетом комплексных программ развития муниципальных образований, положений о территориальном планировании, содержащихся в схемах территориального планирования Российской Федерации, схемах территориального планирования субъектов Российской Федерации

Федерации, схемах территориального планирования муниципальных районов (при подготовке генерального плана поселения), региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, результатов публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Целью данного проекта является разработка принципиальных предложений по планировочной организации территории Орловского сельского поселения, упорядочение всех внешних и внутренних функциональных связей, уточнение границ и направлений перспективного территориального развития.

Основной задачей проекта было определение состава и содержания первостепенных градостроительных мероприятий, а именно:

- Выявление природных, территориальных и экономических ресурсов и возможностей их рационального использования с целью создания здоровой среды обитания и комфортных условий жизни и деятельности населения;
- Архитектурно-планировочное решение территории населённых пунктов и всей территории сельского поселения с учетом максимального сохранения сформировавшегося ландшафта;
- Определение первоочередных мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации генеральный план определяет стратегию функционально-пространственного развития территории сельского поселения и устанавливает перечень основных градостроительных мероприятий по формированию благоприятной среды жизнедеятельности. Наличие генплана поможет грамотно управлять земельными ресурсами, решать актуальные вопросы конкретного сельского поселения. Основные вопросы - строительство жилья, объектов социального, промышленного и сельскохозяйственного значения, проблемы коммунального хозяйства, благоустройства территорий и т. д. Кроме того, градостроительная документация позволит решить проблемы наполняемости местного бюджета, определить земли арендаторов и собственников, а также перераспределить налоги.

Генеральный план Орловского сельского поселения включает в себя материалы по анализу существующего положения поселения и предложения по градостроительному развитию селитебных, рекреационных, производственных, коммунально-складских и других зон сельской инфраструктуры. Специальный раздел включает инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Основной градостроительный документ Орловского сельского поселения, регулирующий градостроительную деятельность, не сохранился. Но совершенно очевидно, что разработанный почти двадцать лет назад документ не мог быть использован, прежде всего, в силу изменившихся радикальным образом социально-экономических и политических условий. Кроме того, созданы новые федеральная и областная законодательные базы, устанавливающие правовой статус, регулирующие состав, содержание, порядок подготовки, согласования, утверждения, реализации и корректировки документов территориального планирования.

**В основу проекта Генерального плана положены данные, предоставленные службами и администрацией Орловского сельского поселения в 2008, 2009, 2010 гг.:**

- Паспорт Орловского сельского поселения;
- Реестр (справочник) «Административно-территориальное устройство Воронежской области», Департамент архитектуры и строительной политики, 2009 г.;
- Картографические материалы Орловского сельского поселения;

- Схематическая карта административного деления Новоусманского муниципального района;
- Описание границ Орловского сельского поселения, картографический материал, М 1:100000;
- Данные анкетного обследования;
- Ответы на представленные запросы от соответствующих служб и организаций, ведущих хозяйственную деятельность на территории Орловского сельского поселения;
- Материалы Схемы территориального планирования Воронежской области, утверждённой Постановлением правительства №158 от 05.03.2009 г. «Об утверждении Схемы территориального планирования Воронежской области».

**При разработке раздела «Природно-сырьевые ресурсы» были использованы следующие материалы и документы:**

- Атлас Воронежской области, 1994г.
- Повторяемость (%) направлений ветра и штилей январь, июль и среднегодовая по метеостанции г. Воронежа (ГУ «Воронежский ЦГМС» письмо №108122.10.2008г.)
- Отчет «Состояние изученности экзогенных геологических процессов на территории Воронежской области и обоснование направления работ по ведению мониторинга ЭГП на 2006г. и последующие годы», составленного специалистами ТЦ «Воронежгеомониторинг» и ВГУ (Воронина М.И., Корабельников Н.А. и др.). (Территориальный фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды МПР России по Центральному Федеральному округу)
- Доклад о государственном контроле и надзоре за использованием природных Ресурсов и состоянием окружающей среды Воронежской области, 2008 г. (Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Воронежской области).
- Паспортизации населенных пунктов и объектов хозяйствования по предупреждению чрезвычайных ситуаций от затопления и подтопления на территории Воронежской области, 1994г. (Территориальный фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды МПР России центральному федеральному округу).
- Постановление администрации Воронежской области от 28.05.1998г. №500 «О памятниках природы на территории Воронежской области».
- Постановление администрации Воронежской области № 859 от 18.09.2000г. «Об охране и рациональном использовании охотничьих ресурсов»
- Информационный бюллетень «О состоянии геологической среды на территории Воронежской области за 2008г.» (ТЦ Воронеж-Геомониторинг)
- Генеральная схема расселения, природопользования и размещения производственных сил на территории Воронежской области. Размещение месторождений нерудного сырья и подземных вод: книга II. - Воронеж, 1993г.
- Хруцкий С.В., Смольянинов В.М., Косцова Э.В. Альбом геологических разрезов центрально-черноземных областей, Изд-во ВГУ, Воронеж, 1974г.

**При подготовки раздела «Историко-градостроительный анализ территории сельского поселения» использованы следующие источники литературы:**

1. [Закон Воронежской области от 27.10.2006 г. № 87-ОЗ \(ред. от 25.02.2010 N 13-ОЗ\) «Об административно-территориальном устройстве Воронежской области»;](#)

2. Постановление администрации Воронежской области от 18.04.1994 г. № 510(ред. от 24.11.2006) «О мерах по сохранению историко-культурного наследия Воронежской области»;
3. Административно-территориальное устройство Воронежской области (по состоянию на 1 декабря 2009 г.): реестр (справочник) / Департамент архитектуры и строительной политики Воронежской области- Воронеж, 2009. – 179 с.;
4. Адрес - календарь Воронежской губернии на 1917 г. - Воронеж, 1917. - С.89;
5. Воронежская историко-культурная энциклопедия. Воронеж: Центр духовного возрождения черноземного края. 2006. – С.97, 309;
6. Винников А.З. Синюк А.Т. Дорогами тысячелетий: Археологи о древней истории Воронежского края. – 2-е изд., испр. и доп. – Воронеж, 2003. – 280с.
7. Государственный список памятников истории, архитектуры и археологии Воронежской области / Госинспекция охраны историко-культурного наследия Воронежской области;
8. Загоровский В. П. Воронежская историческая энциклопедия. – Воронеж, 1992. – С.12, 32, 125-126; 231-232.;
9. Населенные места Воронежской губернии. Справочная книга. - Воронеж.1900 – С. 33-41, 125, 146-147, 151-152;
10. Прохоров В.А. Вся Воронежская земля: Краткий историко-топонимический словарь. – Воронеж, 1973. – 368 с.;
11. Пегарьков Н.Г. Земля Орловская. - Воронеж: изд. им. Е.А. Болохвитинова, 1998. – 43с.
12. Самбикин Д. Указатель храмовых праздников в Воронежской епархии. - Воронеж,1884. - Вып.1; Вып. 2; Вып.3; Вып.4
13. Самбикин Д. Хронологический указатель церквей в Воронежской епархии 1586-1886гг - Воронеж, 1886.;
14. Сведения о населенных местах Воронежской губернии. - Воронеж, 1906.- С. 2-19;
15. Сведения о наиболее крупных населенных пунктах Воронежской губернии. - Воронеж, 1910. – С. 11, 17, 29, 47;
16. Список населенных мест по сведениям 1859 года. - СПб., 1865, - С.15-17, 93-94, 101-102;
17. Статистико-экономический словарь Воронежской губернии (период дореволюционный). - Воронеж, 1921. - 398с..

**При подготовке раздела «Охрана окружающей среды» использована информация федеральных, областных и муниципальных органов власти:**

№ п/п	Организация	Информационный фонд
1	Территориальное управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области.	Реестр санитарно-защитных зон (2009 г.). Перечень очагов типичных природно-очаговых болезней на территории Воронежской области (2006-2007 г.г.). Доклад о санитарно-эпидемиологической обстановке в Воронежской области в 2007 году. Доклад о санитарно-эпидемиологической обстановке в Воронежской области в 2008 году. Доклад о санитарно-эпидемиологической обстановке в Воронежской области в 2009 году.
2	Управление по технологическому и	Источники выбросов загрязняющих веществ по Воронежской области (2007г., 2008г.).

	экологическому надзору Ростехнадзора по Воронежской области.	Перечень предприятий - основных источников загрязнения атмосферы по Воронежской области (2007г., 2008г). Сводные данные инвентаризации объектов размещения крупнотоннажных малотоксичных и нетоксичных отходов производства и потребления на территории муниципальных образований Воронежской области. Статистические данные о количестве производственных отходов, образующихся за год (2006г., 2007г, 2008г.).
3	Отдел водных ресурсов по Воронежской области Донского бассейнового управления Федерального агентства водных ресурсов Министерства природных ресурсов.	Объемы сброшенных загрязняющих веществ в открытые водоемы промышленными объектами (2007г., 2008г., 2009г.).
4	Управление по экологии и природопользованию Воронежской области	«Кадастр особо охраняемых природных территорий Воронежской области» / Под ред. проф. О.П. Негрובה. - Воронеж: Воронежский государственный университет, 2001. - 146с., 4с. ил.
5	Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Воронежской области	Доклад о государственном надзоре и контроле за использованием природных ресурсов и состоянием окружающей среды Воронежской области в 2006 году. Доклад о государственном надзоре и контроле за использованием природных ресурсов и состоянием окружающей среды Воронежской области в 2007 году. Доклад о государственном надзоре и контроле за использованием природных ресурсов и состоянием окружающей среды Воронежской области в 2008 году. Доклад о государственном надзоре и контроле за использованием природных ресурсов и состоянием окружающей среды Воронежской области в 2009 году
6	Территориальный фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды МПР России по центральному федеральному округу	Отчет «Состояние изученности экзогенных геологических процессов на территории Воронежской области и обоснование направления работ по ведению мониторинга ЭГП на 2006г. и последующие годы» Работа по «Паспортизации населенных пунктов и объектов хозяйствования по предупреждению чрезвычайных ситуаций от затопления и подтопления на территории Воронежской области», 1994 г. Оценка обеспеченности крупных водопотребителей ресурсами подземных вод на 2005 г. Ведомость затапливаемых домов по населенным пунктам при максимальном уровне весеннего половодья обеспеченностью Р%.
7	Управление ветеринарии	Реестр скотомогильников.

	Воронежской области	
8	Парламентский центр, г.Воронеж	Областная целевая программа «Экология и природные ресурсы Воронежской области на 2010 - 2014 годы»
9	Администрация поселения	Паспорт муниципального образования. Информационные материалы отделов охраны окружающей среды, здравоохранения и других.

### Нормативная база:

В результате системного анализа требований действующего законодательства и нормативных документов установлено, что разработка генерального плана должна осуществляться с соблюдением требований следующих документов:

#### Законы Российской Федерации и Воронежской области:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации (№190-ФЗ от 29.12.2004 ( в ред. от 27.07.2010 N 240-ФЗ));
- Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (№191 - ФЗ от 29.12.2004 (ред. от 27.07.2010 N 240-ФЗ));
- Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ» (№ 232-ФЗ от 24.11.2006 (ред. от 23.11.2009 N 261-ФЗ));
- Земельный кодекс Российской Федерации (№136-ФЗ от 25.10.2001 (ред. от 27.12.2009 N 365-ФЗ));
- Лесной кодекс Российской Федерации (№200-ФЗ от 04.12.2006 (ред. от 27.12.2009 N 365-ФЗ));
- Водный кодекс Российской Федерации (№74-ФЗ от 03.06.2006 (ред. от 27.12.2009 N 365-ФЗ))
- Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (№ 73-ФЗ от 25.06.2002(ред. от 27.12.2009 N 365-ФЗ));
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ от 06.10.2003(ред. от 27.07.2010 г.);
- Закон Воронежской области «О регулировании градостроительной деятельности в Воронежской области» ( № 61-ОЗ от 07.07.2006 (ред. от 26.05.2009 N 54-ОЗ));
- Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (N 257-ФЗ от 18 октября 2007 года (ред. от 27.12.2009 N 351-ФЗ) );

#### Строительные нормы и правила

- СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;
- СНиП 2.04.03-85 «Канализация, наружные сети и сооружения»;
- СНиП 2.04.02-84\* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»;
- СНиП 2.05.06-85 «Магистральные трубопроводы»;
- СНиП 2.06.15-85 «Инженерная защита территорий от затопления и подтопления»;
- СНиП 32-01-95 «Железные дороги колеи 1520 мм»;

- СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги»;
- СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства»;
- СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» и др.

### **Санитарные правила и нормы (СанПиН):**

- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;
- СанПин 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений»;
- СанПиН 2971-84 «Санитарные правила и нормы защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи (ВЛ) переменного тока промышленной частоты»;
- СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях».

### **Прочие документы:**

- РД 34.20.185-94 «Инструкция по проектированию городских электрических сетей»;
- СП 31-110-2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий»;
- МДК 4-05.2004 «Методика определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения»;
- СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб»;
- «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р;
- «Правила охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт», утвержденные Постановлением Совета Министров СССР №255 от 26. 03. 1984г.;
- «Правила охраны газораспределительных сетей», утвержденные Постановлением Правительства РФ №878 от 20.11.2000;
- «Правила охраны магистральных трубопроводов», утвержденные постановлением Гостехнадзора России №9 от 22.04.1992;
- «Рекомендации по проектированию улиц и дорог городов и сельских поселений», Москва 1994, Центральный научно-исследовательский и проектный институт по градостроительству Минстроя России;
- Региональная программа «Демографическое развитие Воронежской области на 2008 - 2010 годы и на период до 2016 года», утвержденная Указом губернатора Воронежской области от 7 августа 2008 г. N 102-у,
- Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 N 135;
- «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденные Минсельхозпродом Российской Федерации 04 декабря 1995 № 13-7-2/469;

Содержанием настоящего тома являются материалы по обоснованию проекта генерального плана в текстовой форме (пояснительная записка).

Графические материалы представлены на основных чертежах генерального плана и на фрагментах чертежей, содержащих границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения.

Материалы по территориям, подверженным риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также о возможных направлениях снижения рисков в использовании территорий, перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приведён разделе №4 настоящего тома.

Генеральный план разработан на следующие этапы реализации:

- **первая очередь – 2020 год**
- **расчетный срок – 2030 год**

# **1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ, ПРОБЛЕМ И НАПРАВЛЕНИЙ ЕЁ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ**

## **1.1. Экономико-географическое положение и факторы развития Орловского сельского поселения.**

Орловское сельское поселение расположено в северной части Новоусманского муниципального района Воронежской области.

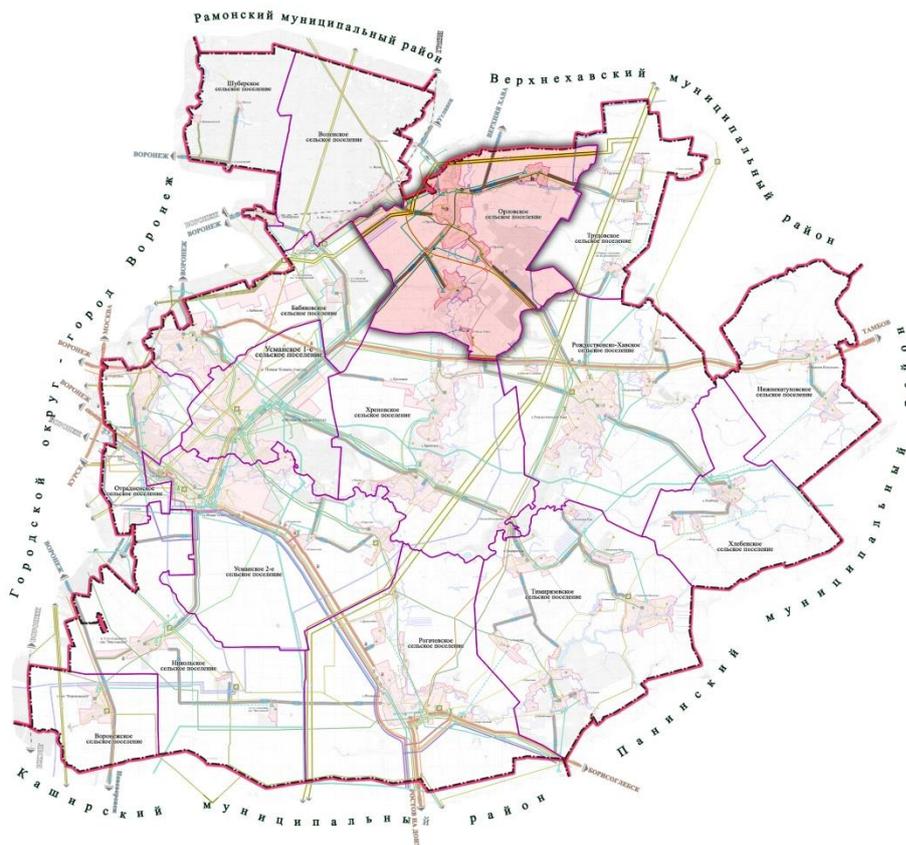
Сельское поселение граничит: на севере - с Верхнехавским муниципальным районом, на востоке - с Трудовским сельским поселением, на юго-востоке - с Рождественско-Хавским сельским поселением, на юге - с Хреновским сельским поселением, на западе - с Бабяковским и Воленским сельскими поселениями.

На территории сельского поселения расположено четыре населённых пункта: село Орлово, село Горки, село Макарье, посёлок Малые Горки. Административным центром сельского поселения является село Орлово.

Поселение имеет достаточно выгодное транспортное положение. Село Орлово сообщается с административным центром муниципального района - село Новая Усмань по автомобильной дороге общего пользования регионального значения В18-0 «М «Дон» - Малая Приваловка - гр. Липецкой области», пересекающей центральную часть населённого пункта с севера на юг, данная автомобильная дорога проходит по центральной части поселения. По территории сельского поселения проходит шесть автомобильных дорог общего пользования регионального значения, которые пересекают село Орлово: В18-0 «М «Дон» - Малая Приваловка - гр. Липецкой области», 19-16 «М «Дон» - Малая Приваловка - гр. Липецкой области» - пос. Трудовое», 2-16 «Орлово - ст. Тресвятская», 22-16 «М «Дон» - Малая Приваловка - гр. Липецкой области» - с. Горки», 4-16 «Воронеж - Тамбов» - с. Орлово», В61-0 «Орлово - Углянец». Помимо этого вдоль южной границы сельского поселения проходит автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р193 «Воронеж - Тамбов». С севера на юг по центральной части Орловского сельского поселения проходит русло реки Усманка.

Юго-восточную часть населённого пункта пересекает русло реки Усманка. Село Макарье располагается в северо-восточной части Орловского сельского поселения, в 5 километрах от села Орлово. Транспортное сообщение данного населённого пункта с административным центром сельского поселения осуществляется по автомобильной дороге общего пользования регионального значения 19-16 «М «Дон» - Малая Приваловка - гр. Липецкой области» - пос. Трудовое». Село Горки располагается в 3-х километрах южнее села Орлово и сообщается с ним по автомобильной дороге общего пользования регионального значения 22-16 «М «Дон» - Малая Приваловка - гр. Липецкой области» - с. Горки». Восточную часть данного населённого пункта пересекает русло реки Усманка и делит его на две неравные части. Посёлок Малые Горки располагается в южной части Орловского сельского поселения на расстоянии 6 километров от села Орлово. Транспортное сообщение посёлка с административным центром сельского поселения осуществляется по грунтовой дороге.

# Ситуационный план



## Выписка из реестра административно-территориального устройства Воронежской области (по состоянию на 1 декабря 2009 года).

Административно – территориальные единицы	Территориальные единицы (населенные пункты)	Кол-во жителей (человек)	Расстояние до административного центра поселения (км)
Орловское сельское поселение		<b>5064</b>	
	село Орлово	4274	центр
	село Горки	233	3
	село Макарье	537	5
	посёлок Малые Горки	20	6

Согласно данным паспорта сельского поселения по состоянию на 01.12.2009 года общая численность населения в Орловском сельском поселении составляет 5014 человек. В настоящем проекте для расчётов принята численность населения согласно паспорту муниципального образования.

Общая площадь сельского поселения составляет 9998 га (в соответствии с данными паспорта муниципального образования по состоянию на 01.01.2009 г.). В графическом приложении к закону Воронежской области 23.12.2004 года № 90-ОЗ (в редакции от 06.07.2009 г.) «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров муниципальных образований Новоусманского и Рамонского районов» указана площадь в границах сельского поселения, которая составляет 9997,9 га.

## 1.2 Административно-территориальное устройство. Границы.

На территории Орловского сельского поселения расположены следующие населённые пункты: село Орлово, село Горки, село Макарье, посёлок Малые Горки. В соответствии с данными, представленным Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области, общая численность населения составляет 5064 человек. По данным паспорта Орловского сельского поселения, предоставленного администрацией поселения, по состоянию на 01.12.2009 года численность населения составляет 5014 человек. Границы и статус Орловского сельского поселения установлены законом Воронежской области № 90-ОЗ от 23.12.2004 года «Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров муниципальных образований Новоусманского и Рамонского районов».

**Описание границ Орловского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской Области (в соответствии с Приложением 1.3 к закону Воронежской области N 90-ОЗ от 23.12.2004 "Об установлении границ, наделении соответствующим статусом, определении административных центров муниципальных образований Новоусманского и Рамонского районов" (в редакции от 06.10.2010 г.).**

### ***I. Линия прохождения границы Орловского сельского поселения по смежеству с Верхнехавским муниципальным районом***

От точки 11654 стыка границ Орловского сельского поселения, Воленского сельского поселения, Верхнехавского муниципального района линия границы идет в северо-восточном направлении по пашне до точки 11651.

От точки 11651 линия границы идет в общем северо-западном направлении по середине оврага до точки 11641.

От точки 11641 линия границы идет в общем северо-восточном направлении по границе населенного пункта село Орлово до точки 0700386.

От точки 0700386 линия границы идет в общем северо-восточном направлении по пастбищу, пересекает реку Усмань до точки 11117015.

От точки 11117015 линия границы идет в общем северо-восточном направлении по ручью, по границе пастбища, пересекает автомобильную дорогу до точки 1612036.

От точки 1612036 линия границы идет в восточном направлении вдоль северной стороны лесной полосы, по пашне до точки 16177835 стыка границ Верхнехавского муниципального района, Орловского сельского поселения, Трудовского сельского поселения.

Протяженность границы - 13137 м.

### ***II. Линия прохождения границы Орловского сельского поселения по смежеству с Трудовским сельским поселением***

От точки стыка границ 16177835 линия границы идет в восточном направлении, сначала вдоль северной стороны лесной полосы, по пашне, затем вдоль южной стороны лесной полосы до точки 16178493.

От точки 16178493 линия границы идет в юго-западном направлении по пашне, пастбищу до точки 16178503.

От точки 16178503 линия границы идет в юго-западном направлении по середине пруда до точки 16178521.

От точки 16178521 линия границы идет в юго-восточном направлении по середине ручья до точки 16178530.

От точки 16178530 линия границы идет в юго-западном направлении по пашне до точки 16177845.

От точки 16177845 линия границы идет в северо-западном направлении вдоль автомобильной дороги до точки 1612620.

От точки 1612620 линия границы идет в юго-западном направлении по пашне, по границе пастбища, вдоль юго-восточной стороны лесной полосы до точки 16177848.

От точки 16177848 линия границы идет в восточном направлении по середине Бальшева Лога до точки 16178898.

От точки 16178898 линия границы идет в юго-восточном направлении по пастбищу, пашне, между двумя лесными полосами до точки 16177850 стыка границ Орловского, Трудовского и Рождественско-Хавского сельских поселений.

Протяженность границы - 14119 м.

### ***III. Линия прохождения границы Орловского сельского поселения по смежеству с Рождественско-Хавским сельским поселением***

От точки стыка границ 16177850 линия границы идет в северо-западном направлении по границе пастбища, затем по границе поселка Плясово-Китаево до точки 1613077.

От точки 1613077 линия границы идет в юго-западном направлении, сначала по середине лога Пыльцов, пересекая автомобильную дорогу, затем вдоль восточной стороны лесной полосы до точки 1613552 стыка границ Орловского и Хреновского сельских поселений.

Протяженность границы - 7090 м.

### ***IV. Линия прохождения границы Орловского сельского поселения по смежеству с Хреновским сельским поселением***

От точки стыка границ 1613552 линия границы идет в западном направлении вдоль оси автомобильной дороги, пересекает лог Барский до точки 16177872.

От точки 16177872 линия границы идет в северном направлении по границе сенокоса, через сенокос до точки 16179258.

От точки 16179258 линия границы идет в северо-западном направлении по сенокосу, пересекает реку Усмань, по сенокосу, по пашне до точки 16179235.

От точки 16179235 линия границы идет в западном направлении по пашне, пересекает урочище Березовский Лог, по пастбищу, пашне до точки 16177858 стыка границ Орловского, Хреновского и Бабяковского сельских поселений.

Протяженность границы - 8580 м.

### ***V. Линия прохождения границы Орловского сельского поселения по смежеству с Бабяковским сельским поселением***

От точки стыка границ 16177858 линия границы идет в северо-восточном направлении вдоль юго-восточной стороны лесной полосы до точки 16177702.

От точки 16177702 линия границы идет в северо-восточном направлении по пашне, параллельно автомобильной дороге, пересекает автомобильную дорогу и далее вдоль северо-восточной стороны полосы отвода автомобильной дороги до точки 16177676.

От точки 16177676 линия границы идет в юго-западном направлении по ручью урочища Сычий Лог до точки 16177671.

От точки 16177671 линия границы идет в юго-западном направлении вдоль юго-восточной стороны лесной полосы до точки 16177630 стыка границ Орловского, Бабяковского и Воленского сельских поселений.

Протяженность границы - 7293 м.

***VI. Линия прохождения границы Орловского сельского поселения по смежеству с Воленским сельским поселением***

От точки стыка 16177630 линия границы идет в юго-восточном направлении по границе поселка Воля до точки 11654 стыка границ Орловского и Воленского сельских поселений, Верхнехавского муниципального района.

Протяженность границы - 4059 м.

Общая протяженность границы Орловского сельского поселения - 54278 м.

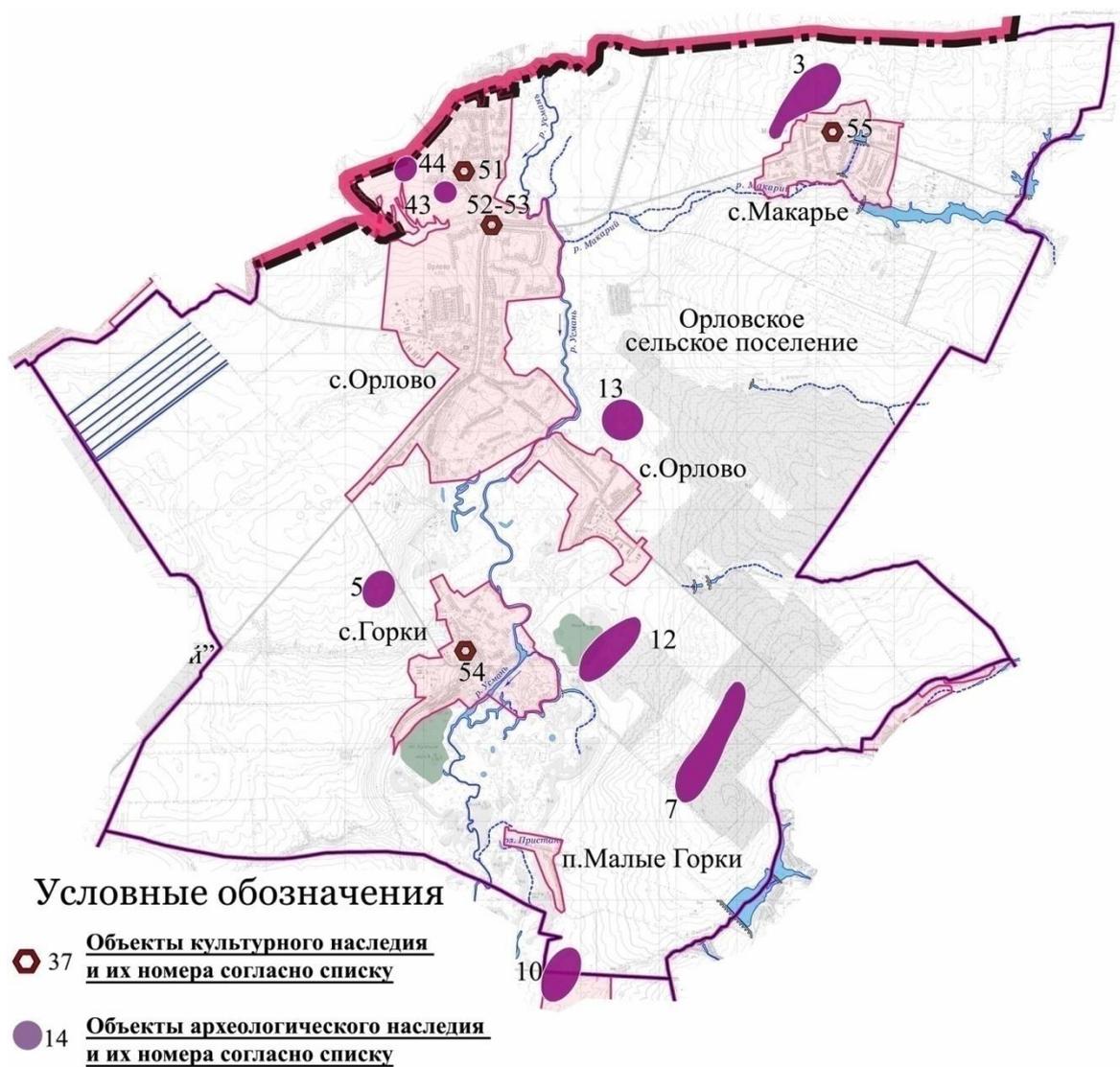


Орловское сельское поселение расположено в северной части района. Поселение с севера на юг пересекает река Усмань. В северо-восточной части поселения протекает небольшая речка Макарий – левый приток Усмани. По территории поселения проходит дорога Воронеж-Верхняя Хава.

В состав поселения входят четыре населённых пункта: села Орлово, Горки и Макарье, посёлок Малые Горки, которые расположены при реках. Площадь поселения - 9998 га. Численность населения- 5014 человек.

Динамика численности населения в населенных пунктах представлена в следующей таблице:

Населенные пункты	Год		
	1859	1900	2009
село Орлово (с бывш. с. Богородицким)	2820	4448	4220
село Горки	1465	1008	229
село Макарье	847	1053	546
посёлок Малые Горки	-	139	19



*Карта – схема поселения*



*Выкопировка из карты межевания Воронежского уезда 1779г.*

На территории поселения расположены объекты культурного наследия:

№ п/п	№ на схеме	Наименование ОКН согласно НПА	Датировка ОКН согласно НПА	НПА	Местонахождение ОКН	Примечания
1	3	Могильник курганный у с. Макарье (4 насыпи)	не ясна	Ф № 510, п. 1255	с. Макарье	
2	5	Могильник курганный 1 у с. Горки (6 насыпей)	не ясна	Ф № 510, п. 1257	с. Горки	
3	7	Могильник курганный 2 у с. Горки (9 насыпей)	не ясна	Ф № 510, п. 1258	с. Горки	
4	10	Могильник курганный у с. Хреновое (5 насыпей)	не ясна	Ф № 510, п. 1260	с. Хреновое	
5	12	Одиночный курган у с. Горки	не ясна	Ф № 510, п. 1259	с. Горки	
6	13	Одиночный курган у с. Орлово	не ясна	Ф № 510, п. 1256	с. Орлово	
7	43	Городище-1 у с. Орлово	ранний железный век	В, п. 1 ст. 17 Федерального закона от 22.10.2014 № 315-ФЗ	с. Орлово	
8	44	Городище-2 у с. Орлово	ранний железный век	В, п. 1 ст. 17 Федерального закона от 22.10.2014 № 315-ФЗ	с. Орлово	
9	51	Церковь Богоявления	1886 г.	Р № 510, п. 1233;	с. Орлово, ул. Школьная, 54а	

10	52	Школа земская	1910 г.	Р № 510, п. 1234;	с. Орлово, ул. Школьная, 53	
11	53	Школа земская	1914 г.	Р № 510, п. 1235;	с. Орлово, ул. Пионерская, 4в	
12	54	Церковь Покрова	1847 г.	Р № 510, п. 1224;	с. Горки, ул. Школьная, 1а	
13	55	Школа земская	1913 г.	Р № 246, прил. 2, п. 159;	с. Макарье	
14		Город – крепость Орлов, городище	XVII–XVIII вв.	В, 02.12.2021 № 71-01-07/444	с. Орлово	

Принятые сокращения:

Р – региональная категория охраны памятника;

Р № 246 – объект поставлен на охрану Решение исполкома Воронежской области Совета народных депутатов от 21.04.1983 №246 «О мерах по дальнейшему улучшению памятников, охраны и использованию памятников истории и культуры области»

Р №510 – объект поставлен на охрану постановлением администрации Воронежской области от 18.04.1994 №510 «О мерах по сохранению историко-культурного наследия Воронежской области».

- 02.12.2021 № 71-01-07/444 - Приказ управления по охране объектов культурного наследия Воронежской области от 02.12.2021 № 71-01-07/444 «О включении объектов археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия Воронежской области и утверждении границ их территории».

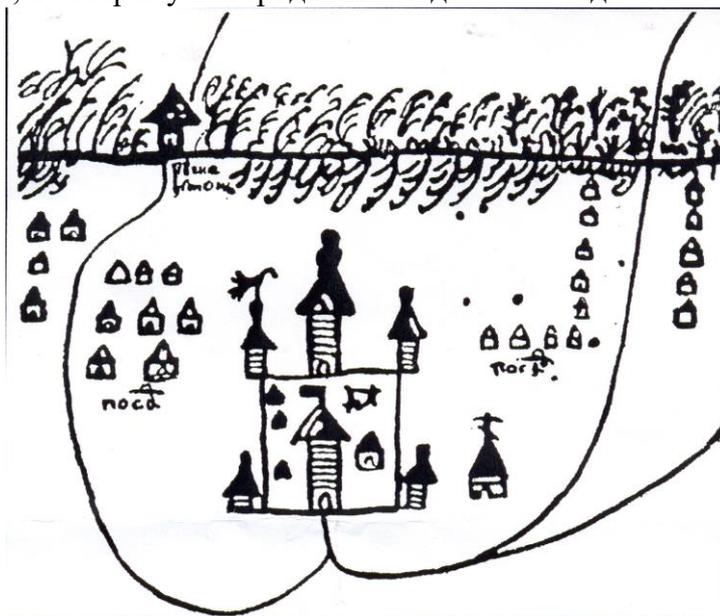
### **село Орлово (бывший город Орлов)**

Село расположено в юго-западной части поселения, по обеим берегам р. Усмань.

Город Орлов был основан в 1646 году как крепость на Белгородской засечной черте. Деревянную крепость на правом берегу реки Усмани строили 230 *«новоприборных драгун»* – *«Кирюшка Бучнев и Савка Коноплин с товарищи»*.

Если судить по чертежу, составленному в 1682 году, крепость имела в плане форму прямоугольника, расположившегося перпендикулярно реке. Над крепостными стенами,

протяженность которых составила 120 саженей (около 250 м) возвышалось шесть башен. Одна из них была проезжей, а остальные глухими. Еще одна башня была построена у реки, над колодцем, к которому из городка вел подземный ход.



*Чертеж города-крепости Орлов*

Со стороны реки орловские драгуны установили надолбы, а с остальных сторон городок окружили рвом. Ближе к реке, с двух сторон от крепости, располагались слободы.

Одновременно с крепостью была выстроена первая деревянная соборная церковь Богоявления Господня (1645г.). В 1702г. в городе возводятся еще две церкви: Троицкая (слободская) и Богоявленская («отличная от соборной, на посаде»). Богоявленская соборная церковь была перестроена в камне в 1769 году. В 1878г. этот храм сгорел.

На низком левом берегу реки, под крепостью, возникла слобода Богородицкая, в нач. XXв. имевшая второе название (по владельческому хутору) - Болтиновка.

Вплоть до конца 60-х годов XVIII века Орлов считался «пригородом» Воронежа и не имел собственного воеводы. Лишь в 1670-е годы в царских грамотах, отправляемых в Орлов, начинает употребляться термин «Орловский уезд». В середине XVIII века Орлов вошел в число городов Воронежской провинции.

По описи 1777 года в Орлове церквей деревянных было 3, домов обывательских 245. Из казенных строений отмечались: канцелярия, воеводский дом, караульня с тюремной избою, и 3 соляных амбара.

С потерей военных функций Орлов во многом повторил судьбу многих малых русских городов-крепостей, возникших на Белгородской черте. Не имея условий для дальнейшего хозяйственного развития, он приходит в упадок. Официально утрата Орловом ранга города произошла в ходе административной реформы правительства Екатерины II. В записке 1779 года воронежского генерал-губернатора Е.А. Щербинина среди городов подлежащих переводу в разряд сельских значился и Орлов: «Город же Орлов уничтожается потому, что он, будучи по разлеглости своей от губернского города Воронежа в ближайшем положении, способен по вмещению в Воронежскую округу, и не на большой дороге, а к тому и по скудости воды; да и строения в нем как казенного, так и партикулярного, которое б делало хороший вид, нет; и жительства одни однодворцы в черных избах, покрытых соломою, так что никакой разницы с деревнями не имеет». Это предложение Воронежского губернатора было реализовано правительством в указе от 25 сентября 1779 года.

Дальнейшая история бывшего города повторяет историю многих сел Воронежской губернии.

В 1859 году в селе 349 дворов, в которых проживало 2820 человек, была почтовая станция. Действовала ярмарка.

Д. Самбикин писал о Богоявленской церкви в 1870-е гг.: «Церковь Богоявленская в селе Орлово Воронежского уезда. Деревянная с колокольней. Построена в 1879 году. До 1879 года существовал храм 5-ти главный деревянный, построенный в 1762 году. Земли 33 десятины. Прихожан 1200 душ. Деревня Никонова (в одной версте)». В 1878 году этот храм сгорел и в 1879 году в селе был открыт молитвенный дом. В 1886 году<sup>1</sup> по проекту воронежского архитектора В.В. Стайновского была построена новая кирпичная церковь, в архитектуре которой соединены формы русского ампира с элементами эклектики. В настоящее время церковь Богоявления в с. Орлово является памятником истории и культуры, поставлена на государственную охрану постановлением администрации Воронежской области № 510 от 18.04.1994г.



*Церковь Богоявленская*

В 1900г. село насчитывало 653 двора с населением 4130 человек. В селе было 3 общественных здания, здесь действовали больница на 8 кроватей с родильным приютом и 3 учебных заведения, из них одна земская школа, основанная в 1872 году, и одна школа грамоты. В 1914 году было построено ещё 2 школы. В одной из земских школ, с 1899г. действовали ясли – приют, которые в 1901г. считались самыми крупными в губернии: здесь содержалось 105 детей.

Промышленность села была представлена 9 кузнецами, 18 кирпичными заводами, 9 ветряными и 1 водяной мельницами, 4 рушками. В селе было 13 мелочных лавок, 5 чайных и 4 винные лавки. В Богородицком было 70 дворов и 418 жителей.

### Схема с. Орлово - бывшего города Орлов



#### *Местоположение крепости в структуре современного села*

Советская власть в селе установлена весной 1918 года, в июле создан комбед, а 1 сентября 1918 года организована партичейка. В годы гражданской войны здесь проходили ожесточенные бои красноармейцев с мамонтовцами и деникинцами. В Орлово размещался штаб С. М. Будённого.

Из воронежских архивов советского периода известно, что в 1922-23 годах из Богоявленской церкви было изъято 1 фунт 94 зол. ценностей<sup>1</sup>.

В 1926 году в селе было 1113 дворов и 5896 жителей, имелись больница на 10 коек, 2 школы I ступени с 6 учителями. Летом 1937 года в селе был построен пивоваренный завод мощностью 4 тысячи гекалитров в год.

С 1922 года в Орлово действовали две сельхозартели, 25 апреля 1925 года возникло здесь пчеловодческое хозяйство «Трудовая пчела». Колхоз создан в 1930 году.

Уроженцем села является известный писатель и журналист, лауреат Ленинской премии 1964 года Василий Михайлович Песков, автор книг: «Шаги по росе» (1963), «Белые сны» (1965), «Война и люди», «В гостях и дома» (1985) и другие.

В 2007г. в селе проживало 4291 человек.

#### **село Горки (Большие Горки)**

Село расположено по берегам р. Усмань. Основано в сер. XVIII века (после 1646г.) как деревня Нижние Горки (Верхние горки – это б.г. Орлов). В переписной книге Усманского стана 1678 г. отмечена деревня Кульнево, Нижние горки.

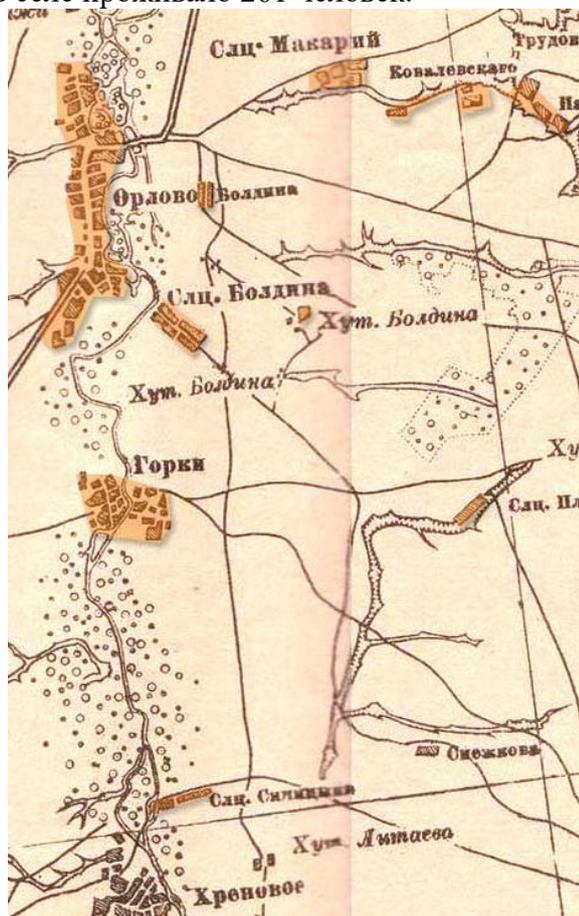


*Церковь в с. Горки*

В 1847г. в селе построена каменная Покровская церковь. Д. Самбикин описывал ее так: «Покровская церковь в селе Горки Воронежского уезда. Каменная с колокольней. Построена в 1847г. Земли 33 десятин». Церковь является памятником архитектуры.

В 1859 году в селе было 148 дворов, в которых проживало 1465 человек.

В 1900г. в селе проживало 1008 человек, было одно общественное здание, земская школа, 1 кузница, 3 кирпичных завода, 1 рушка, 4 ветряные мельницы, 2 мелочных 1 винная лавки. В 2007г. в селе проживало 261 человек.



*Выкопировка из карты 1900г.*

### **посёлок Малые Горки (Синицино, Лукиново)**

Село расположено на левом берегу р. Усмань, ниже с. Горки. Основано как сельцо - выселок из Горок во второй пол. ХIХв. Имело второе названия – Синицино, Лукиново. В 1900 году здесь было 19 дворов, в которых проживало 139 человек. В нач.ХХв (после 1900г.). в сельце была выстроена деревянная Покровская церковь. В 2007г. в селе проживало 25 человек.

### **село Макарье**

Расположено в северной части поселения, на правом берегу р. Макарьега колодезя (Макарика, Макария). Основано в нач. ХУШ века, показано на карте межевания 1779г.

В 1859 году в селе было 86 дворов, с населением 847 человек. В кон.ХIХ в. в селе была выстроена церковь. В 1900 году в селе проживало 1053 жителей, размещавшихся в 172 дворах. Здесь была земская школа. Действовало 2 кузнецы, была винная лавка. Деревянное одноэтажное здание школы было построено в 1892г. по инициативе писателя А.И. Эртеля. Эта школа является памятником истории и культуры. В 2007г. в селе проживало 548 человек.



*Школа, построенная Эртелем в с. Макарье*

#### ***Выводы:***

- *Орловское сельское поселение обладает хорошо развитой транспортной сетью, что дает ему преимущества для развития рекреационной и туристической деятельности, в т.ч. создания особых зон туристско-рекреационного типа. Этому способствует природно-ландшафтный потенциал местности, близость реки Усманка и т.д.*
- *В целях охраны объектов культурного наследия необходимо разработать и утвердить границы их территорий и границы зон охраны объектов культурного наследия с режимами использования.*

### **1.4.Природно-ресурсный потенциал Климатический и агроклиматический потенциал**

#### ***1.4.1. Климатический и агроклиматический потенциал***

**Климат** на территории Орловского сельского поселения умеренно-континентальный с жарким и сухим летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами.

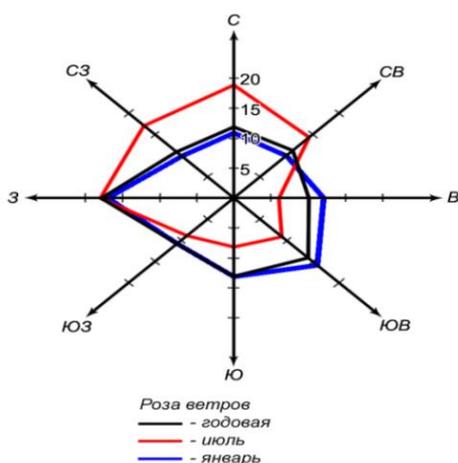
Среднегодовая температура воздуха составляет  $+5,4^{\circ}\text{C}$ . Средние из абсолютных максимальных температур составляет  $+34^{\circ}\text{C}$ , средние из абсолютных минимальных температур составляет  $-29^{\circ}\text{C}$ .

Первые морозы наблюдаются в последних числах сентября, а последние весенние в конце апреля. Продолжительность безморозного периода от 220 до 227 дней.

Среднегодовая сумма осадков на территории составляет более 550 мм. Образование устойчивого снежного покрова происходит в середине декабря, а разрушение — в конце марта. Толщина снежного покрова от 20 до 25 см. Число дней со снежным покровом — 122.

Территория относится к зоне недостаточного увлажнения, что обусловлено достаточно высокой испаряемостью в теплый период.

В течение года преобладают средней скорости ветра.



Суммы средних суточных температур за период активной вегетации растений колеблются в пределах  $2400-2600^{\circ}$ . Сумма осадков за этот период составляет 235-310, ГТК около 1.

К неблагоприятным метеорологическим явлениям, наносящим значительный ущерб сельскохозяйственному производству, относятся заморозки, засухи, суховеи, сильные ветра, ливни и град.

Опасные метеорологические явления, приводящим к ЧС, и главным образом на дорогах, — метели, ливневые дожди, град, шквал, гололёд.

#### **Оценка природного потенциала самоочищающей способности атмосферы**

Территория характеризуется достаточно однородными метеорологическими условиями рассеивания примесей в атмосфере. Такие метеорологические условия, как слабые ветра  $0-1\text{м/сек}$ , наличие приземистых и приподнятых инверсий, туманы способствуют накоплению примесей в атмосфере, а ливневые осадки, умеренные и сильные ветра способствуют рассеиванию примесей.

Территория имеет умеренный потенциал загрязнения атмосферы (ПЗА — возможный показатель уровня загрязнения атмосферы для низких источников) (II зона по классификации Э. Ю. Безуглой).

Метеорологические условия в равной степени способствует как накоплению примесей в атмосфере, так и к их рассеиванию, что обуславливает умеренный потенциал загрязнения атмосферы.

#### **1.4.2. Геологическое строение и минерально-сырьевые ресурсы**

### Геологическое строение

Территория расположена в пределах Воронежского кристаллического массива, являющегося частью Восточно-Европейской платформы. На размытой поверхности кристаллического фундамента залегают девонские отложения, перекрытые меловой системой, а также палеогеновыми, неогеновыми и четвертичными образованиями. Комплекс покровных отложений представлен лессовидными суглинками, глинами и глинистыми песками как видно ниже на геологическом разрезе № 106.

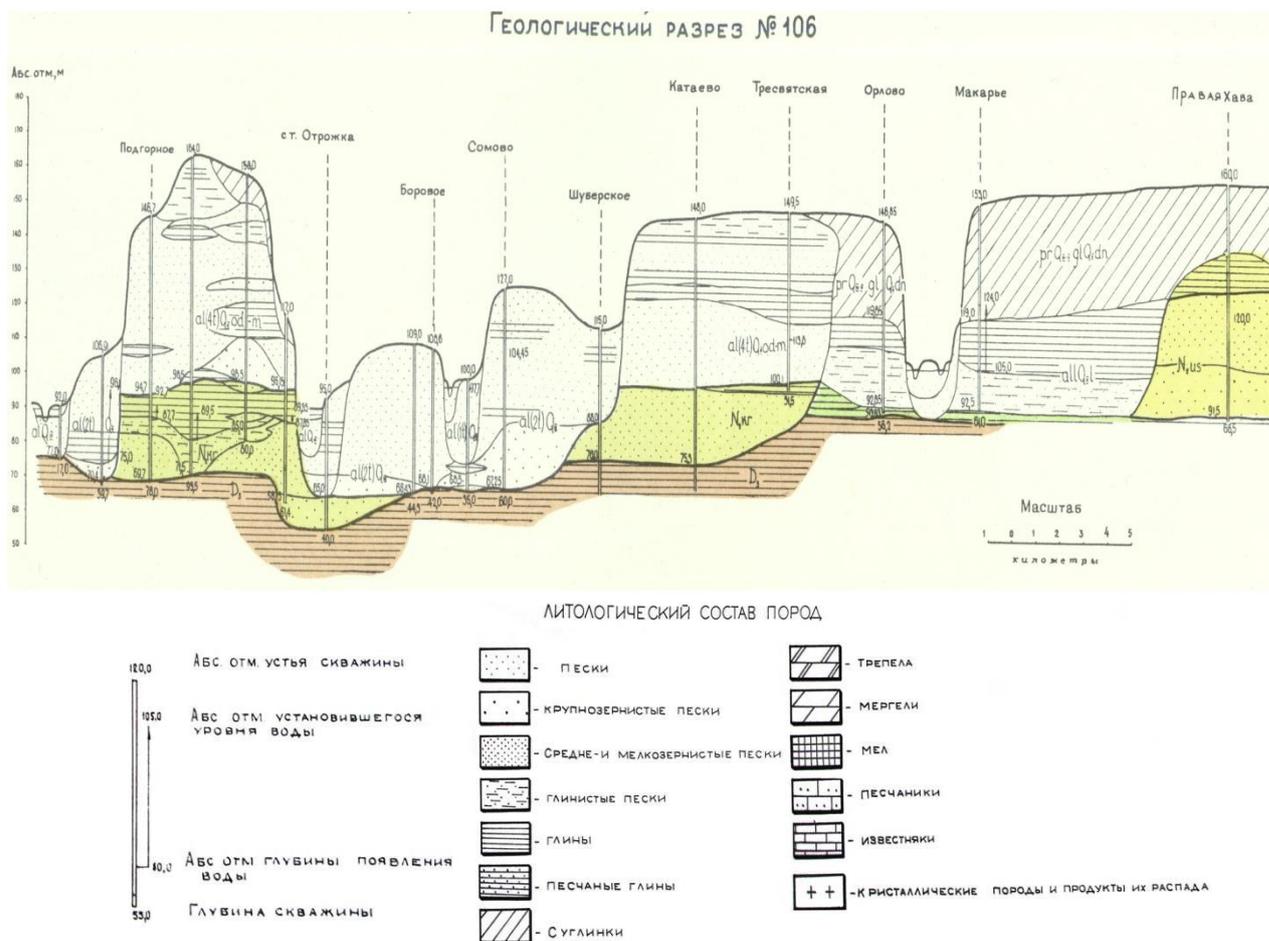


Рис. геологический разрез № 106 (Хруцкий С.В., Смольянинов В.М., Косцова Э. В. Альбом геологических разрезов центрально-черноземных областей, Изд-во ВГУ, Воронеж, 1974).

На территории сельского поселения выявлен комплекс экзогенных геологических процессов: заболачивание, просадочные явления. Оползнеобразование, овражная и балочная эрозия развиты в меньшей степени.

Просадочные процессы распространены на поверхности плоских водоразделов и аллювиальных террас в пределах развития покровных лессовидных суглинков. Просадочные формы представлены степными блюдцами.

Болота и процессы заболачивания на территории развиты в поймах и на участках низких террас.

Оползневые процессы проявляются в первом ярусе рельефа. Преобладают оползни выдавливания и выплывания.

Овражная эрозия незначительна, приурочена к склонам водоразделов и речных террас, сложенных легко размываемыми горными породами. Поймы рек и днища балочных долин отнесены к категории с минимальной интенсивностью развития оврагов

Согласно «Паспортизации населенных пунктов и объектов хозяйствования по предупреждению чрезвычайных ситуаций от затопления и подтопления на территории Воронежской области. 1994г.» территории населенных пунктов Орлово и Горки подвержены паводку 1%-ой обеспеченности.

#### ***Минерально-сырьевые ресурсы***

По данным материалов, находящихся на хранении в филиале по Воронежской области «Территориальный фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды МПР России по Центральному федеральному округу», на территории сельского поселения не выявлено месторождений полезных ископаемых и месторождений подземных вод с утвержденными запасами.

### ***1.4.3. Водные ресурсы***

#### ***Подземные воды***

Территория располагается в зоне Московского гидрологического бассейна.

Пресные подземные воды приурочены к четырем основным водоносным комплексам, широко используемым для целей водоснабжения: неоген-четвертичному, турон-коньякскому, апт-сеноманскому и девонскому.

Основным водоносным комплексом, широко используемым для целей водоснабжения, является неоген-четвертичный комплекс.

Неоген-четвертичный водоносный комплекс приурочен к пескам различного гранулированного состава верхнеплиоценового и четвертичного возраста. В кровле водоносного комплекса залегают пески или невыдержанные по площади суглинки, поэтому они подвергаются поверхностному загрязнению. Воды гидрокарбонатно-натриевые-кальциевые.

#### ***Естественная защищенность грунтовых вод от загрязнения***

Грунтовые воды неоген-четвертичного водоносного комплекса характеризуется разнообразными условиями защищенности от инфильтрации загрязненных вод, диапазон ее изменения находится в пределах I — IX категорий. Самая низкая категория защищенности (I — II) отмечается в пределах поймы и надпойменных террасах. Площади с III — V категориями защищенности прослеживаются непрерывными полосами вдоль склонов водоразделов, повторяя рисунок речных долин. На участках совпадающих с вершинами водоразделов, защищенность грунтовых вод выше — VI — IX категорий.

#### ***Использование подземных вод***

Хозяйственно-питьевое водоснабжение населения практически полностью основано на использовании подземных вод. Значительная часть нужд в технической и технологической воде предприятий поселения обеспечивается за счет подземных вод.

Подземные воды эксплуатируются буровыми скважинами, колодцами. Отпуск воды за год всем потребителям в среднем составляет — 14 тыс. м<sup>3</sup>. Отпуск воды населению и на коммунально-бытовые нужды — 14 тыс. м<sup>3</sup>. На одного жителя среднесуточный отпуск воды составил 100 литров/сутки.

#### ***Поверхностные воды***

Поверхностные воды представлены водными объектами, относящиеся к бассейну средней чести р. Дон. По территории поселения протекает река Усманка, ручей Макарик и пять водотоков без названия. Имеются пруды и озера.

### **Характеристика водотоков**

№ п/п	Название водотока	Исток	Куда впадает		Длина водотока, км
			Устье	На каком расстоянии от устья, км	

1	Усманка	У села Чернички (Липецкая обл.)	Воронеж, лв	55	151
2	Макарик	У с. Андреевка	Усмань, пр	80	9,9
3	Б/н, в 0,8 км к ЮВ от с. Макарье	У с. Трудовое	Макарик, лв	6	4,6
4	Б/н, у с. Макарье	У с. Макарье	Макарик, пр	4	0,5
5	Б/н, в 1,3 км к С от ЮВ окр. с. Орлово	В 1,9 км к З от н. п. Южное	—	—	5,7
6	Б/н, на ЮВ окр. с. Орлово	В 3,0 км к З от н. п. Южное	—	—	3,9
7	Б/н, в 0,9 км к СВ от В окр. с. Хреновое	В 1,6 км к ЮЗ от н. п. Плясово- Китаево	—	—	2,9

Русло реки Усманка извилистое. Русло разработанное, широкое.

Начало весеннего половодья наблюдается во второй половине марта. Пик половодья наступает в конце марта – в первой декаде апреля. Достигая 1,5 - 3,2 м над средней меженью. В отдельные годы половодье имеет два пика, второй более высокий (3,5-5,0 м над средней меженью) — подпорный отражающий режим р. Воронеж.

Ледовые явления начинаются на реке в середине — второй половине ноября. Наибольшая толщина ледового покрова достигается к концу февраля и составляет 0,6-0,8м. вскрытие отмечается в конце марта, начале апреля.

Основным источником питания реки являются талые воды, что определяет характер водного режима водотока. Основные особенности водного режима реки является весенние половодье, летне-осенняя межень, прерываемая дождевыми паводками, и низкая зимняя межень.

Сооружение прудов вынужденная мера, связанная с условиями деградации гидрографической сети. Неумеренная распашка сведение древесной растительности существенно уменьшают водорегулирующую способность водосборной площади, отчего половодья и ливневые паводки приобретают негативный характер.

Озера на территории пойменные. В период половодья они сообщаются с руслом реки, а в меженные периоды из них происходит отток воды в реку.

#### **1.4.4. Почвенные ресурсы**

Почвенные ресурсы представлены черноземами типичными и выщелоченными. Вследствие неоднородности условий почвообразования среди зональных почв в виде полос и пятен встречаются интразональные почвы: солонцы, лугово-черноземные, пойменные, лугово-болотные, овражно-балочного комплекса, которые создают пестроту почвенного комплекса.

Водная и ветровая эрозия влечет деградацию почв.

Водная эрозия выражается здесь в расчленении поверхности земельных угодий на более дробные участки и усложнении их конфигурации; невыгодном для полей перераспределении снега и влаги; увеличении количества оползней за счет выхода грунтовых вод; снижение плодородия земли при отложении наносов в пойме реки и днищах балок; заилению малых рек, прудов и водоемов; разрушение дорог, сооружений коммуникаций; ухудшение гидрологического режима; понижение или повышение грунтовых вод и влажности почвенного покрова и других негативах.

Ветровая эрозия проявляется в виде пыльных бурь и местной (повседневной) дефляции. Пыльные бури охватывают большие территории и периодически повторяются. Ветер разрушает верхний горизонт почвы и, вовлекая почвенные частицы в воздушный поток, переносит их на различные расстояния от очагов эрозии. Местная ветровая эрозия проявляется в виде верховой эрозии и поземки.

#### **1.4.5. Лесосырьевые ресурсы**

Леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, согласно Лесному кодексу (2006г. ст.10) по целевому назначению относятся к защитным лесам, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

На территории действует Рождественско-Хавское участковое лесничество Воронежского лесничества. Лесная растительность состоит из дубовых, сосновых, ольховых, березовых, тополевых и ивовых лесов. В возрастной структуре лесов преобладают средневозрастные насаждения.

#### **Система особо охраняемых природных территорий**

На территории поселения расположены следующие ООПТ:

1. Памятник природы — р. Усмань в пределах Воронежской области.

Памятник представляет собой участок р. Усманка границ сельского поселения. Для русла реки характерно чередование перекатов и плесов (ширина 40-50 м) глубина до 3 м. Высшая водная растительность отличается видовым разнообразием — 120 видов. Среди них охраняемыми являются: кубышка желтая, кувшинка белая, вольфия бескорневая, крапива киевская. Отмечено исчезновение каулинии малой, наяды морской вследствие распашки и застройки поймы.

2. Охотничий заказник регионального значения «Зеленая зона». Сеть охотничьих заказников весьма нестабильна (значительно изменяются, раз в пять лет), что является следствием узконаправленных функций этой категории.

#### **1.4.6. Ландшафтно-рекреационный потенциал**

Территория поселения расположена в пределах лесостепной провинции Окско-Донской низменности, характеризуется спокойным пологоувалистым рельефом, местами осложненная ложбинами и неглубокими оврагами. Лесные насаждения составляет островные урочища: Кулешов Лес и Подлипки. Растительность представлена лесными — дуб, сосна, ольха, клен и др., кустарниковыми, полукустарничковыми и травяными сообществами.

Ценные естественные ландшафты реки Усманка создают предпосылки для развития экологического, познавательного, активного оздоровительного туризма и развития экологического туризма.

На развитие рекреации отрицательно влияет зона затопления территорий весенним паводком.

При перспективном планировании развития рекреации, должны учитываться природные особенности территории, благоприятные климатические условия и относительно спокойный рельеф территории.

Факторами, способствующими развитию рекреации в поселении, являются следующие:

- наличие водоемов, песчаных пляжей на реке Усмань, привлекающих рекреантов для курортного отдыха, отдыха выходного дня, для водного байдарочного туризма, любительского лова и спортивной охоты;
- наличие лесных массивов естественного и искусственного происхождения, объектов природоохранного значения;
- купальный период с температурами массового купания 20-22°C продолжается в среднем 80-90 дней;
- хорошая транспортная доступность.

Основными лимитирующими факторами развития рекреации следующие:

- наличие гноса в мае-июне-июле на реке;

- затопление пойменных территорий паводком;
- заболачивание пойменных территорий.

### 1.5. Население и демография.

Население, его динамика и возрастная структура являются важнейшими социально-экономическими показателями, влияющими на сбалансированное и устойчивое развитие территории поселения. Демографическая структура и состав населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

По состоянию на 01.01.2009 г. численность населения Орловского сельского поселения 5014 человек. ( По данным паспорта муниципального образования)

#### Динамика численности населения Орловского сельского поселения

№ п/п	Показатели	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
1	Численность постоянного населения на 1 января, всего	5006	5004	5006	5014
2	Родилось	28	39	46	39
3	Умерло	110	86	99	69
4	Естественный прирост населения прирост (+), убыль (-)	-82	-47	-53	-30
5	Прибыло	92	105	103	79
6	Выбыло	59	60	48	41
7	Миграционный прирост (+), убыль (-)	33	45	55	38
8	Общий прирост (убыль) населения	-49	-2	2	8
9	Общий коэффициент рождаемости, промилле	5,6	7,8	9,2	7,8
10	Общий коэффициент смертности, промилле	21,2	17,2	19,8	13,8

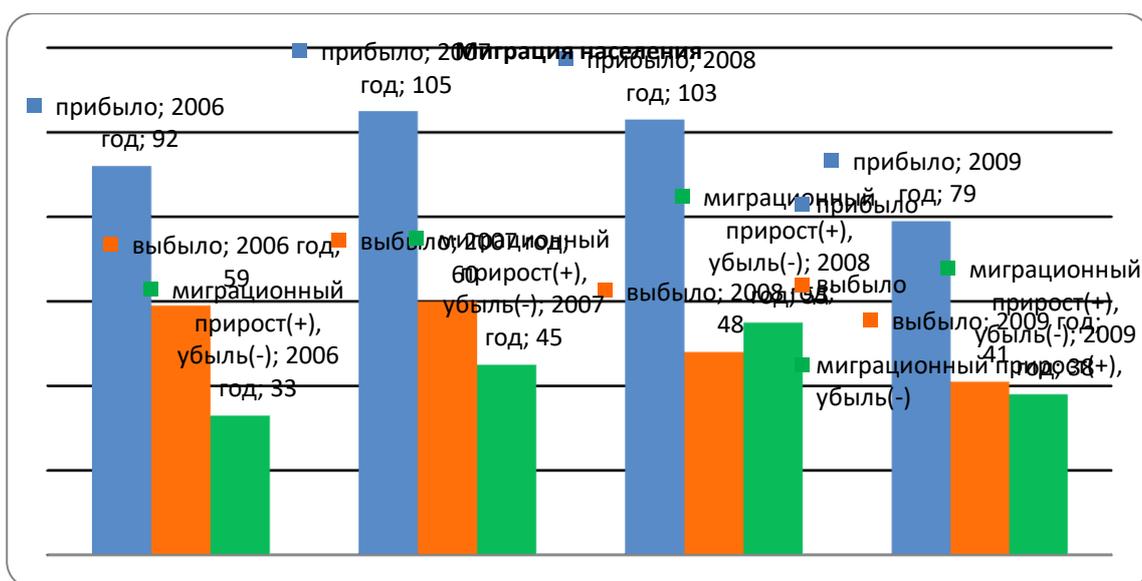
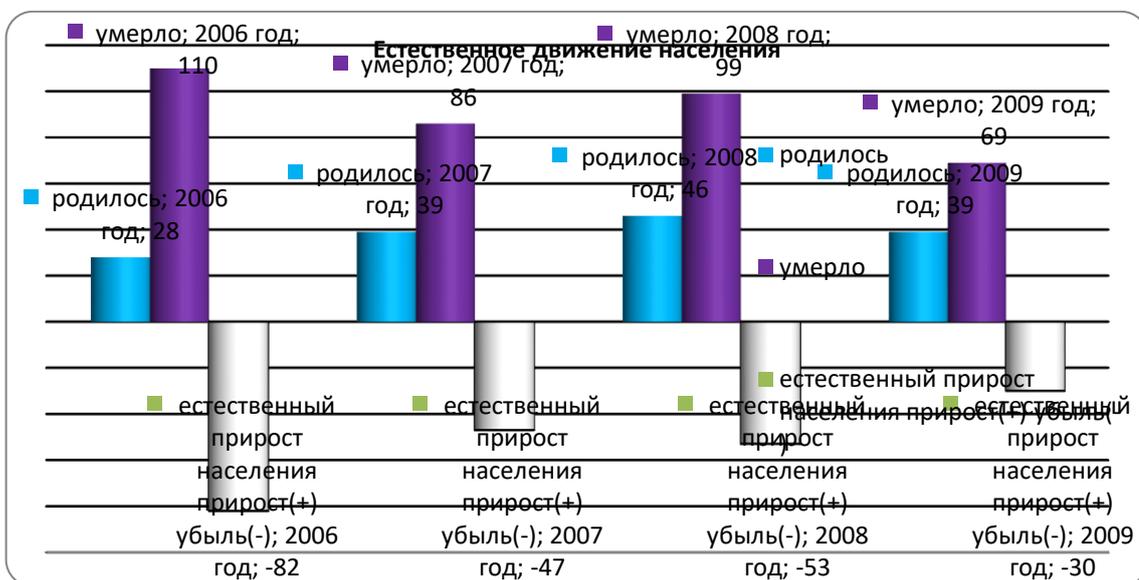
По состоянию на 01.01.2006 г. численность населения Орловского сельского поселения составила 5006 человек. За последние годы численность населения муниципального образования выросла на 8 человек (0,2 %) и в 2009 году данный показатель составил 5014 человек.

Анализируя данные таблицы можно сделать вывод о том, что демографическая ситуация в поселении является непростой, и в целом подчиняется общероссийской тенденции (высокая смертность при низких показателях рождаемости).

Воспроизводство населения, как процесс замещения поколений является определяющим фактором изменения динамики численности населения. В рассматриваемый период (2006 - 2009 гг.) наблюдается рост как абсолютных, так и

относительных показателей рождаемости. В 2009 году в сельском поселении родилось 39 детей, что на 32% выше показателя 2006 года. Общий коэффициент рождаемости вырос с 5,6 ‰ в 2006 году до 7,8 ‰ в 2009 году.

Вторым компонентом, определяющим естественный прирост населения, является показатель смертности, который в период 2006 - 2009 г.г. характеризовался значительным снижением. Коэффициент смертности за данный период снизился с 21,2 ‰ до 13,8 ‰. Необходимо отметить, что смертность в поселении на протяжении рассматриваемых лет превышает рождаемость в среднем в 2,4 раза. Срединный за период 2006 - 2009 гг. условный коэффициент депопуляции (отношение числа родившихся к числу умерших) в сельском поселении составил 0,4 при пороговых значениях 1,0-1,3.



Миграционные процессы в Орловском сельском поселении характеризуются миграционным приростом. Максимальное значение данного показателя зарегистрировано в 2008 году и составило 55 человек. Число прибывших в 2009 году снизилось на 14% по сравнению с уровнем 2006 года. Число выбывших в 2009 году составило 41 человек, что

ниже показателя 2006 года на 31%. Таким образом миграция немного улучшила ситуацию с депопуляцией населения в поселении.

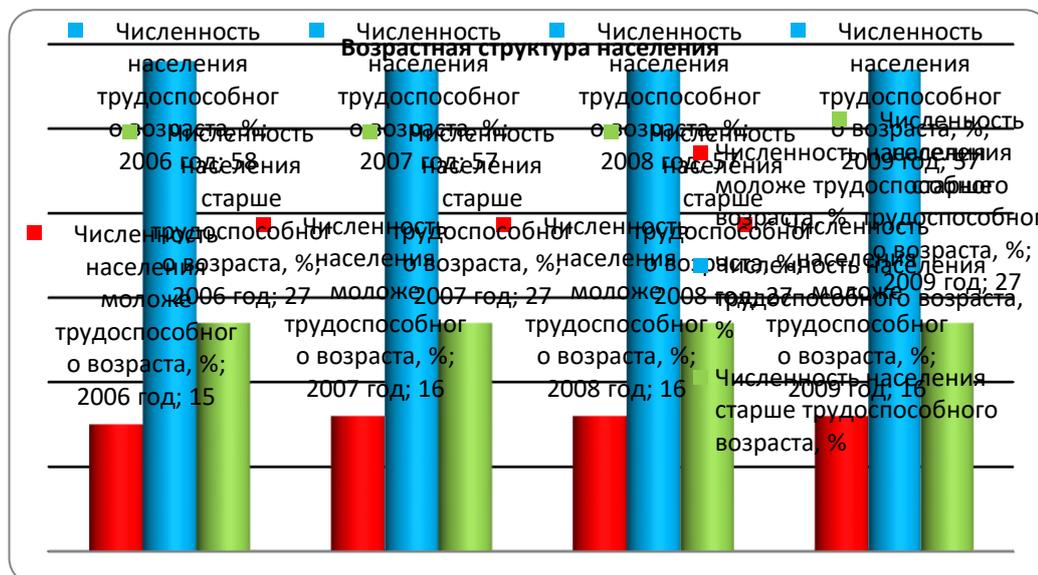
Анализ естественного и механического движения населения за 2006 - 2009 год свидетельствует о том, что в Орловском сельском поселении сложилась не очень благоприятная ситуация в процессах естественного воспроизводства населения. Основным фактором сокращения численности населения сельского поселения является его естественная убыль, вызванная превышением смертности над рождаемостью, причем естественная убыль населения имеет в течение рассматриваемых лет достаточно стабильный отрицательный тренд, что свидетельствует о системном демографическом кризисе.

Ввиду неблагоприятных демографических процессов и наличия трудовой миграции (отток трудовых ресурсов в другие муниципальные образования) прослеживается стабильная тенденция к уменьшению численности экономически активного населения в поселении, а также ежегодному снижению доли людей, занятых в отраслях экономики.

**Динамика возрастной структуры населения Орловского сельского поселения за 2006 - 2009 г.г. представлена в таблице**

<b>Показатели</b>	<b>2006 год</b>	<b>2007 год</b>	<b>2008 год</b>	<b>2009 год</b>
<b>Численность населения моложе трудоспособного возраста, всего чел.</b>	<b>765</b>	<b>781</b>	<b>789</b>	<b>814</b>
<b>Численность населения трудоспособного возраста, всего, чел</b>	<b>2898</b>	<b>2843</b>	<b>2834</b>	<b>2844</b>
<b>Численность населения старше трудоспособного возраста,</b>	<b>1413</b>	<b>1380</b>	<b>1383</b>	<b>1356</b>

В Орловском сельском поселении основную часть населения составляют люди трудоспособного возраста, и на протяжении рассматриваемых лет этот показатель характеризуется небольшим снижением. В 2009 году данный показатель составил 2844 человека. Доля людей молодых возрастов за рассматриваемый период характеризуется ростом в 1%. За счёт высокой доли населения старше трудоспособного возраста и небольшого количества людей молодых возрастов сложилась не очень благоприятная демографическая ситуация. Данный тип возрастной структуры может оказать негативное влияние на перспективную динамику демографических процессов в поселении.



Для сравнения, данные по Воронежской области:

- численность населения моложе трудоспособного возраста — 14%;
- численность населения трудоспособного возраста — 61%;
- численность населения старше трудоспособного возраста — 25%.

Демографическая ситуация в Орловском сельском поселении подчинена тенденции естественной убыли населения за счёт превышения смертности над рождаемостью.

Главными особенностями динамики возрастного состава населения на современном этапе является сокращение численности доли населения молодых возрастов, а также старение населения. В 2009 году численность населения старше трудоспособного возраста превысила численность молодого населения в 1,7 раза.

Проблема старения населения очень актуальна для сельского поселения. В свою очередь, старение населения и изменение его возрастной структуры находят отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношении численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста. В настоящее время в поселении на 1000 человек трудоспособного возраста приходится 763 человека нетрудоспособных возрастов. Высокая демографическая нагрузка - это весьма острая социально-демографическая и экономическая проблема, так как со снижением рождаемости и ростом продолжительности жизни усиливается «давление» на трудоспособное население за счет лиц пожилого возраста.

Старение населения в перспективе ставит серьезные социально-экономические, социально-психологические, медико-социальные и этические проблемы – это проблемы рабочей силы, увеличения экономической нагрузки на общество, необходимость учета изменений уровня и характера потребления, проблемы здоровья пожилых людей.

#### **Вывод:**

*Современная демографическая ситуация в Орловском сельском поселении характеризуется процессами естественной убыли населения, с показателями воспроизводства, не обеспечивающими простого воспроизводства населения, небольшим миграционным приростом, а также старением населения. Превышение смертности над рождаемостью более чем в 2 раза является основной причиной сокращения численности населения.*

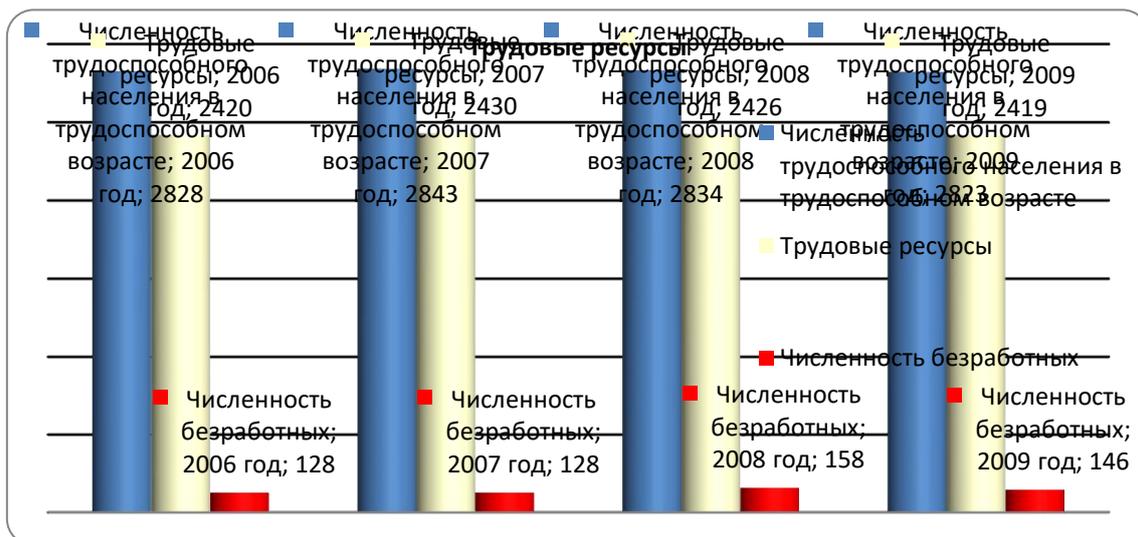
Для улучшения демографической ситуации в поселении, требуется осуществить комплекс мер, включающих широкий круг социально-экономических мероприятий, которые определяют демографическое развитие и направлены на:

- укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, сокращение уровня материнской и младенческой смертности;
- сокращение общего уровня смертности населения, в том числе от социально значимых заболеваний и внешних причин;
- повышение уровня рождаемости;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций крепких семейных отношений, поддержку материнства и детства;

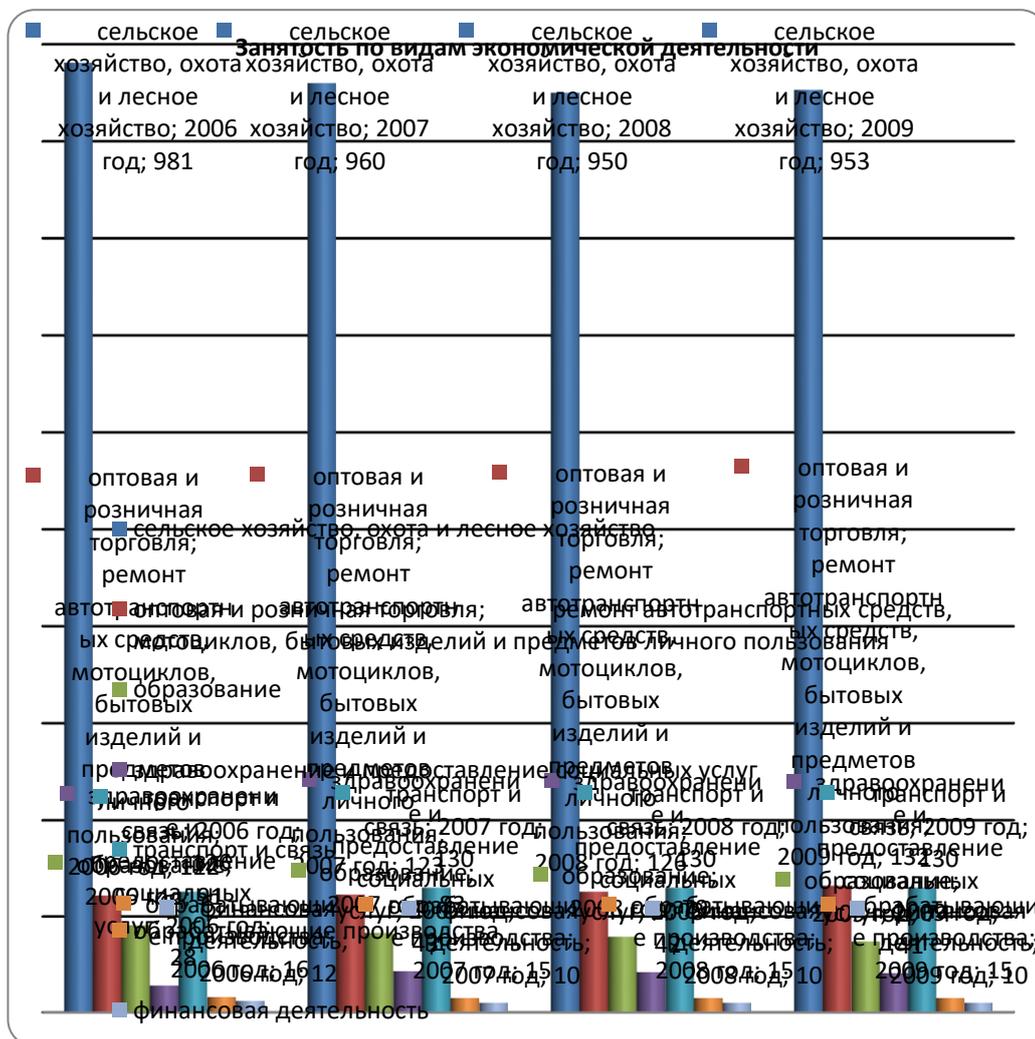
### Трудовые ресурсы и занятость населения

Основную часть трудовых ресурсов территории составляют лица в трудоспособном возрасте. По данным за 2009 год их численность составила 2823 человека, то есть 56 % численности населения поселения. В 2006 году их доля так же составляла 56% населения поселения. Таким образом, на протяжении рассматриваемых лет доля трудоспособного населения в трудоспособном возрасте осталась неизменной.

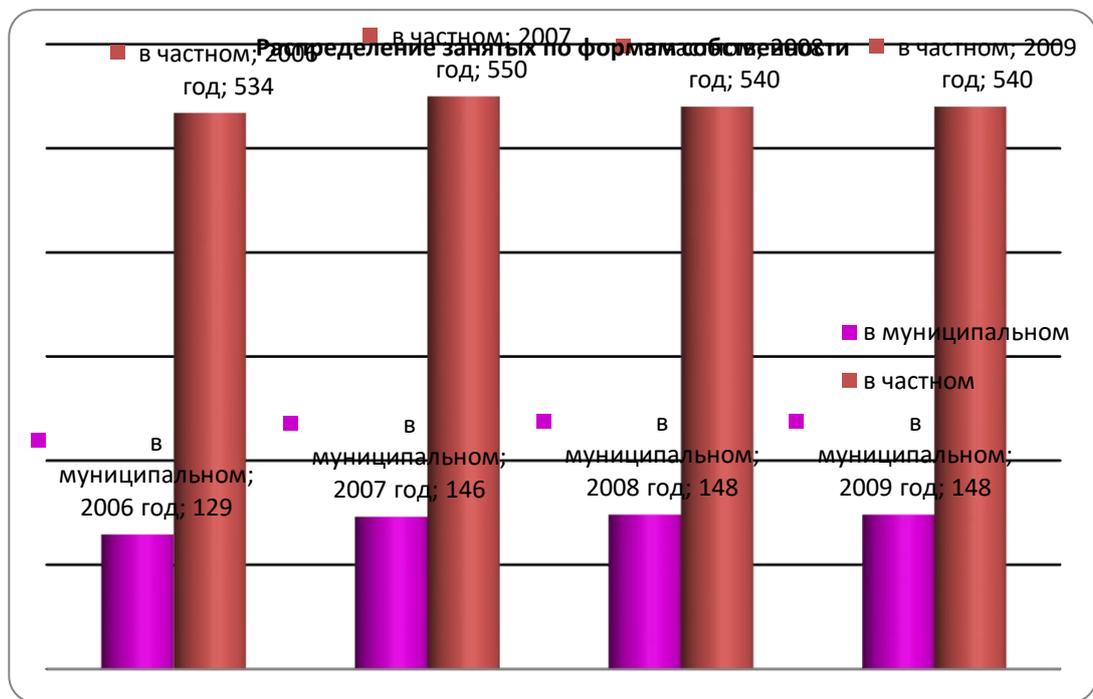
В сельском поселении достаточно высок уровень безработицы. По данным за 2006 год в поселении было зарегистрировано 128 человек безработных – 4,5 % экономически активного населения поселения. По состоянию на 01.01.2009 года эта цифра составила 146 человек (5,1 %), то есть за рассматриваемый период произошёл рост уровня безработицы. При этом официально зарегистрировано в настоящее время 50% безработных.



Основными сферами приложения труда в Орловском сельском поселении являются сельское хозяйство, а так же базовые сферы услуг (здравоохранение, предоставление коммунальных и социальных услуг, образование). Структура занятости населения в экономике сельского поселения представлена на диаграмме:



Основными видами хозяйственной деятельности на территории Орловского сельского поселения являются сельское хозяйство охота и лесное хозяйство, оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, сельское хозяйство, здравоохранение и предоставление социальных услуг, образование. Наибольший удельный вес всех занятых в экономике поселения составляют занятые в сфере сельского хозяйства. Численность занятых в сельском хозяйстве на протяжении рассматриваемых лет характеризуется снижением на 3%. В 2009 году численность занятых в сфере сельского хозяйства составила 953 человека. Количество трудящихся в сфере образования на протяжении рассматриваемых лет снизилось на 19%. В структуре занятости по формам собственности, наибольший удельный вес принадлежит частному сектору экономики. В 2006 году количество людей в частном секторе составляло 534 человека, в 2009 году значение данного показателя выросло на 1,1% и составило 540 человек. Доля населения в муниципальном секторе в 2009 году характеризуется ростом на 15% по сравнению с показателем 2006 года.



### 1.6. Экономическая база и анализ бюджета

Необходимым условием жизнеспособности и расширенного воспроизводства поселения в целях сбалансированного территориального развития является наличие эффективно развивающейся системы хозяйственного комплекса в поселении. Экономика поселения по формам хозяйствования представлена частным, государственным и муниципальным секторами экономики.

Экономическая база Орловского сельского поселения представлена предприятиями, организациями и учреждениями по следующим видам экономической деятельности: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг.

В 2009 году общее число предприятий организаций и учреждений в поселении составило 9 единиц. Экономика поселения по формам собственности представлена муниципальным и частным секторами экономики. Частные составляют 78% от общего числа предприятий. Доля муниципальных составила 22%.